



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ**

17.05.2018

г.Пермь

**Протокол №4
заседания Экспертного совета по применению законодательства в сфере тарифного
регулирования при Управлении Федеральной антимонопольной службы по
Пермскому краю**

Председательствующий на заседании:

Плаксин Александр Владимирович, руководитель Пермского УФАС России.

Докладчики:

Макарова Маргарита Олеговна - заместитель начальника отдела регулирования коммунальной сферы Региональной службы по тарифам Пермского края.

Присутствовали:

- Плаксин Александр Владимирович, Руководитель Пермского УФАС России;
- Степанов Виталий Витальевич, кандидат юридических наук кафедры уголовного права и прокурорского надзора Пермского государственного научно-исследовательского университета;
- Денисова Елена Павловна, заместитель директора по правовым вопросам, руководитель регионального правового управления ПАО «Т Плюс»;
- Хаснуллин Николай Анатольевич, заместитель руководителя Пермского УФАС России;
- Пестерников Виталий Владимирович – секретарь Экспертного совета, ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, процедур торгов;
- Денисов Олег Юрьевич – руководитель приемной фонда «Центр защиты прав граждан»;
- Шуклина Татьяна Анатольевна – директор департамента экспертизы аудиторской фирмы «Инвест-аудит»;
- Шерстнева Римма Адольфовна – представитель Ассоциации ТСЖ "Пермский стандарт";
- Чашкина Евгения Валерьевна – журналист информационного портала 59.ru;
- Шишкина Галина Александровна – кандидат экономических наук, заведующая кафедрой ЖКХ при ГАОО ДПО "ИПК-РМЦПК";
- Каштанов Сергей Владимирович – генеральный директор ООО «ЭКОЛ»;
- Васильева Элеонора Вячеславовна, начальник управления тарифной политики ПАО "Т Плюс";
- Зотин Александр Владимирович, представитель Ассоциации ТСЖ "Пермский стандарт"

Заседание открыто в 10-00 ПРМ

Плаксин А.В. определил следующий регламент проведения экспертного совета: председательствующий и сопредседательствующие докладывают свои позиции относительно вопросов, вынесенных на совет, далее будет выделено время для обсуждения каждого из вопросов. В заключение, по итогам проведения экспертного совета будут сформированы конкретные предложения, которые будут реализованы в ближайшей перспективе.

На повестку заседания вынесены два вопроса:

1. Контроль Региональной службы по тарифам Пермского края за исполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения и электроэнергетики;
2. Проблемные вопросы выбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в свете будущих тарифных решений.

СЛУШАЛИ:

по первому вопросу

Макарова М.О. доложила присутствующим следующую информацию:

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 17.05.2017 № 360-п «О передаче Региональной службе по тарифам Пермского края отдельных полномочий Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и внесение изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края» функции по утверждению инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения переданы Региональной службе по тарифам Пермского края.

Региональной службой по тарифам Пермского края подготовлены приказы от 24.10.2017 № СЭД-46-04-02-82 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения», № СЭД-46-04-02-83 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Административный регламент осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения находится на стадии разработки.

Также докладчик сообщил, что в настоящее время на территории Пермского края реализуется 40 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ресурсоснабжающих организаций с объемом финансирования 14 162,6 млн. руб. на долгосрочный период, в том числе:

- Региональной службой по тарифам утверждено 14 инвестиционных программ с началом действия в 2018 году с общим объемом финансирования 4 164,0 млн. руб., из них в сфере теплоснабжения – 9 инвестиционных программ с объемом финансирования 500 млн. руб., в сфере водоснабжения и водоотведения – 5 инвестиционных программ с объемом финансирования 3 664,4 млн. руб.

- продолжают свое действие 26 инвестиционных программ, утвержденных до 31.12.2016 с объемом финансирования 9 998,6 млн. руб., из них в сфере теплоснабжения – 15 инвестиционных программ с объемом финансирования 8 273,6 млн. руб., в сфере водоснабжения и водоотведения – 11 инвестиционных программ с объемом финансирования 1 725 млн. руб.

При принятии решений об установлении тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 2018 год по результатам мониторинга отчетов регулируемых организаций о выполнении инвестиционных программ в 2016 году из необходимой валовой выручки регулируемых организаций исключены расходы в размере 747,2 млн. руб., связанные с нереализованными мероприятиями инвестиционных программ следующих организаций:

- ПАО «Т Плюс» филиал «Пермский» 585,3 млн. руб.,
- ООО «Т Плюс Новые решения» 86,6 млн. руб.,
- ООО «Пермская сетевая компания» 35,1 млн. руб.,
- МУУП «Теплоэнергоремонт» (г. Лысьва) 21,6 млн. руб.,
- ООО «Кудымкарские тепловые сети» (г. Кудымкар) 15,9 млн. руб.
- ООО «Губахинская энергетическая компания» (г. Губаха) 2,7 млн. руб.,

После доклада Макаровой М.О., Плаксин А.В. задал вопрос «какой процент инвестиционных программ реализован, как будет реализовываться инструментальный контроль за выполнением инвестиционных программ?»

Докладчик пояснил, что за 2017 год исполнено 85% (согласно финансовой составляющей) по всем сферам. На вопрос Плаксина А.В. касаясь инструментария, Макарова М.О. затруднилась дать пояснения.

Далее Плаксин А.В. прокомментировал, что согласно отчетам может быть высокий процент исполнения инвестиционных программ, а фактически необходимые мероприятия в рамках инвестиционных программ не проводились. Макарова М.О. отметила, что на данный момент внесены изменения в план проверок, активно проводятся выездные внеплановые проверки.

Степанов В.В. спросил, что изменилось в проверках исполнения инвестиционных программ, какие новые инструменты? Если теплосеть «положена и закопана», будут ли проводиться проверки, путем проведения раскопок? На данный вопрос Докладчик не смог дать пояснения.

Плаксин А.В. задал вопрос о привлечении общественности в процессе проведения проверки инвестиционных программ. На данный вопрос члены совета сформулировали предложение.

Заместитель руководителя Управления Хаснуллин Н.А. задал вопрос докладчику: «на сегодняшний день РСТ Пермского края утверждает инвестиционную программу и контролирует ее исполнение. В связи с этим возникает ли конфликт интересов?» Макарова М.О. пояснила: «полагаем, что это правильно, так как сейчас можно увидеть картину по тарифу в целом, конфликта интересов нет».

Далее докладчик ответил на вопрос Зотина А.В. по поводу, ответственных за разработку и проверку инвестиционных программ, сколько специалистов участвует? Макарова М.О. прокомментировала, что на данный момент набран штат сотрудников, по количеству и их квалификации Докладчик затруднился пояснить.

В обсуждении приняли участие:

Плаксин А.В., Хаснуллин Н.А., Макарова М.О., Степанов В.В., Зотин А.В., Шерстнева Р.А., Шуклина Т.А.

РЕШИЛИ:

Члены совета сформулировали следующие предложения в сфере контроля РСТ Пермского края за исполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения и электроэнергетики

1. При принятии инвестиционной программы ресурсоснабжающих организаций проверять наличие документов, подтверждающих необходимость проведения

мероприятий, указанных в инвестиционной программе (изношенность имущества, оборудования; количество аварий на сетях; наличие сбоев в предоставлении коммунальных услуг; наличие документов от специализированных организаций о необходимости проведения конкретных работ; наличие предписаний и др.)

2. Осуществление контроля производить в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 07.11.2014 года №689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

3. В особенности проводить контроль:

- за сроками выполнения инвестиционной программы;
- за достижением плановых значений показателей инвестиционной программы;
- за соответствием фактически выполненных мероприятий мероприятиям, утвержденным инвестиционной программой;
- за соответствием объема денежных средств, фактически направленных на финансирование мероприятий инвестиционной программы, запланированному объему денежных средств в инвестиционной программе;
- за достижением плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности в рамках реализации мероприятий инвестиционной программы, чтобы проведенные мероприятия вели к улучшению качества предоставляемых услуг для потребителей.

4. Проведение плановых и внеплановых документарных проверок выполнения инвестиционной программы.

Следует проводить проверки в случаях:

- внесения изменений в инвестиционную программу по срокам реализации программы; по мероприятиям программы;
- при невыполнении мероприятий инвестиционной программы;
- при недостоверных отчетных данных по инвестпрограмме.

5. Проведение проверки по представленным данным о потраченных денежных средствах на реализацию инвестиционной программы (на основании первичных документов (договоров, заключенных со сторонними организациями; локальных сметных расчетов, актов выполненных работ и др.) и регистров бухгалтерского учета)).

6. Осуществление контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения в аналогичном порядке как в сфере теплоснабжения.

7. Размещение на сайте информации об инвестиционных программах ресурсоснабжающих организаций и порядке ее выполнения (создание отдельного раздела на сайте РСТ Пермского края).

8. Контроль за исполнением инвестиционных программ с помощью соответствующего инструментария.

9. Организовать и проводить общественный контроль за процессом исполнения инвестиционных программ.

10. Опубликовать план проверок.

СЛУШАЛИ:

по второму вопросу:

Плаксин А.В. выступил с вступительным словом и предложил обсудить проблемные вопросы выбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в свете будущих тарифных решений.

Руководитель Управления сообщил, что 31 декабря 2017 года были внесены изменения в Федеральный Закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". В каждом регионе должен быть выбран Региональный оператор по обращению с ТКО до 1 мая 2018 года,

Региональный оператор по обращению с отходами – одно из нововведений нашего государства в сфере отходов, в свою очередь региональный оператор по обращению с отходами представляет собой компанию, которая осуществляет создание и развитие краевой системы обращения с отходами, а именно: осуществляет координацию всех этапов процесса обращения с твердыми коммунальными отходами от их сбора до уничтожения незаконных свалок в границах определенного региона, устанавливаемых территориальными схемами.

Главная цель, преследуемая региональным оператором, – реализация требований региональной политики в области обращения с ТКО на территории вверенного субъекта РФ. Таким образом, региональный оператор нужен в качестве инструмента для экологического и экономического регулирования данной сферы государством.

Работа региональных операторов направлена на реализацию множества задач, качественное решение которых позволит выстроить четкую схему всех действий, осуществляемых с постоянно образующимся мусором.

Все вышеперечисленные функции должны обеспечиваться одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой и территориальной схемой обращения с отходами в течении не более чем 10 лет. Выбор организации должен проходить на конкурсной основе.

Процесс внедрения нового института регионального оператора по обращению с отходами осложняется серьезными изменениями регулирования данной отрасли в целом и требует повышенного внимания со стороны всех заинтересованных сторон. В связи с чем, Плаксин А.В. полагает возможным выделить следующие проблемные вопросы:

1. Определение одного или нескольких региональных операторов на территории Пермского края.
2. Содержание существующих бизнес-процессов в регионе, с точки зрения потоков ТКО.
3. Проблема минимизации транспортного плеча в осуществлении перевозок ТКО и его составляющей в общем тарифе.

Каштанов С.В. сообщил совету следующую информацию:

Территориальная схема по обращению с отходами в разделе «Схема потоков» должна содержать информацию о зонах деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (подп. «г» п. 11 Постановления Правительства РФ от 16.03.2016 N 197 "Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами").

Территориальная схема Пермского края в разделе «Зоны деятельности регионального оператора. Схемы потоков движения отходов» содержит обоснование единого краевого регионального оператора, зона деятельности которого совпадает с границами Пермского края. В качестве доводов указывается на неделимость территории Пермского края на равно привлекательные зоны, возможность получения равных по качеству услуг по обращению с отходами, необходимость назначения единого тарифа для

всех жителей Пермского края с возможностью перераспределения денежных потоков внутри края между локальными операторами.

Разделение Пермского края на несколько зон (несколько региональных операторов) невозможно без корректировки территориальной схемы, экономического обоснования, расчета прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, рассчитанных в соответствии с требованиями к составу и содержанию территориальных схем (ст. 13.3 ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»). На сегодняшний день необходимая информация отсутствует. Необходимую информацию для деления на зоны Пермского края возможно аккумулировать в течение первых трех лет деятельности единого краевого регионального оператора.

В качестве обоснования нескольких региональных операторов на территории Пермского приводится основной довод - снижение рисков недобросовестного поведения РО.

При этом на законодательном уровне предусмотрен порядок лишения юридического лица статуса регионального оператора. Поэтому, в случае осуществления надлежащего контроля над деятельностью РО риски минимальные.

В случае выбора одного регионального оператора территория Пермского края будет поделена на лоты, в отношении каждого лота будет проведен электронный аукцион на оказание услуг по транспортированию ТКО для РО. Данная модель позволит избежать глобального передела отрасли.

Также Каштанов С.В. сообщил, что с 1 января 2019 г. на ОМС будет возложена обязанность по определению схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведению реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Правительством Пермского края разработан проект Постановления «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе раздельного накопления) на территории Пермского края».

По общему правилу, место накопления ТКО должно быть расположено на расстоянии не менее 20 метров, но не более 100 метров до жилых домов (соответствует санитарным нормам и правилам). Но на сегодняшний день, основная часть КП располагается на придомовых территориях. Внутриквартальные проезды зачастую заставлены припаркованными автомобилями. Из-за шума и во избежание жалоб ограничено время работы. Въезд на придомовую территорию ограничивается воротами либо шлагбаумом. Все вышеперечисленные факторы увеличивают время работы, операционные расходы, увеличивает количество ДТП с участие специализированной техники. Вынос КП в специально оборудованные карманы улично-дорожной сети значительно упростит работу РО, поможет выстроить логистику. Считаем, что такой способ размещения КП должен быть приоритетным при наличии возможности оборудования кармана и соблюдения СанПиН. Размещения КП в специально оборудованных карманах необходимо включить в правила обустройства мест накопления ТКО, рассматривать как приоритетный способ размещения мест накопления ТКО.

Дополнительно Каштанов С.В. уделит внимание вопросу об информационной политике. Одной из основных проблем перехода на новую схему отрасли обращения ТКО является низкий уровень информирования населения. Подавляющая часть не знает о том, что с 1 января услуга станет коммунальной, тариф увеличится. Это скажется на работе РО, увеличит кассовый разрыв. Работа с населением в части организации раздельного сбора не ведется. С 1 января 2019 г. организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами станет обязанностью ОМС. Считаем необходимым уже сегодня проработать вопрос работы с население, информирования о проводимой реформе через СМИ.

В обсуждении приняли участие:

Плаксин А.В., Хаснуллин Н.А., Степанов В.В., Каштанов С.В., Шерстнева Р.А., Зотин А.В., Шуклина Т.А.

РЕШИЛИ:

Члены совета сформировали следующие предложения:

1. Признать целесообразность определения одного регионального оператора на территории Пермского края сроком на три года. В дальнейшем актуализировать территориальную схему с учетом практического опыта работы и полученных объективных данных об объектах ТКО выбранного регионального оператора и после этого провести конкурс по выбору регионального(ых) оператора(ов) на длительный период с учетом наработанного опыта за три года.

2. В целях минимизации финансовой нагрузки для потребителей при переходе на новую систему оплаты услуг по обращению с ТКО, с учетом сроком работы Регионального оператора три года, признать наиболее значимым критерием оценки и сопоставления заявок - критерий приведенной стоимости услуги регионального оператора.

3. Создание программы перехода на отдельный сбор мусора за три года в случае выбора регионального оператора на срок три года.

4. Признать необходимым более доступное, для всеобщего и бесплатного доступа, размещение опубликованной территориальной схемы в соответствии с п.6 ст.13.3. Закона №89-ФЗ в Интернете на официальном сайте субъекта РФ, чем это предусмотрено на текущий момент (http://rst.permkrai.ru/obrashchenie-s-otkhodami-v-tom-chisle-tverdymi-kom/territorialnaya-skhem-obra-shcheniya-s-otkhodami-v-tom-chisle-s-tbo/?sphrase_id=36366)

5. Разместить территориальную схему в формате открытых данных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 года №583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных».

6. Закрепить в территориальной схеме обращения с отходами понятный алгоритм процедуры внесения в нее изменений.

7. Привлечь общественность к разработке и утверждению территориальной схемы (проведение голосования по принятию территориальной схемы и сбор предложений при размещении в свободном доступе, в интернете, территориальной схемы)

8. Установить необходимость размещения в открытом доступе (в Интернете) утвержденных нормативов ТКО

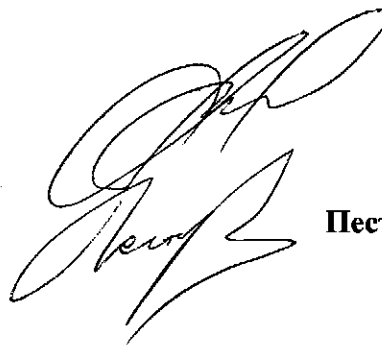
9. Направить настоящие предложения Губернатору Пермского края.

Поддержано единогласно, возражений нет.

Заседание закрыто в 12-00 ПРМ

Председательствующий:

Секретарь:



Плаксин А.В.

Пестерников В.В.