

Акт проверки № 12

г. Пермь

« 31 » января 2023 года

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 13.01.2023 № 5/23 «О проведении внеплановой документарной проверки», во исполнение требования заместителя прокурора Пермского края № 7-76-2023/37-23-20570001 от 09.01.2023, в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Пермь» (адрес (место нахождения): 614000, Пермский край, г.Пермь, ул. Петропавловская, 43, ОГРН: 1025900512670, ИНН: 5902183841, КПП: 59020100) проведена внеплановая документарная проверка.

Продолжительность проверки: 16 дней.

Акт составлен Литвиновым Павлом Игоревичем, начальником отдела контроля монополистической деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

Лица, проводившие проверку:

руководитель инспекции: Литвинов Павел Игоревич, начальник отдела контроля монополистической деятельности.

члены инспекции: Ерышканов Никита Максимович, заместитель начальника отдела контроля монополистической деятельности, Постоногова Валерия Андреевна, ведущий специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Черезов Сергей Борисович, генеральный директор АО «Газпром газораспределение Пермь».

Предметом настоящей проверки является осуществление государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Период, за который была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: 2022 год.

Срок и место проведения проверки: с 16.01.2023 по 31.01.2023 включительно, г.Пермь.

В ходе проверки были получены и исследованы следующие документы и информация: заявка <...> № 000038163 от 19.01.2022 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользуемого оборудования к сети газораспределения и перечень приложенных к ней документов;

договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользуемого оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации № ПР/159-21-137- 8584/139681 от 17.02.2022, заключенный между <...>, АО «Газпром газораспределение Пермь» и ООО «Газпром газификация» (со всеми приложениями и дополнениями);

технические условия на подключение (технологическое присоединение) газоиспользуемого оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации объекта <...> по адресу: Пермский край, Пермский район, п. Кукуштан, ул. Калужская, 32/1;

схемы газоснабжения вблизи объекта капитального строения заявителя; сведения о строящихся (планируемых к строительству) газопроводах в целях осуществления догазификации в п. Кукуштан;

акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) от 27.07.2022;

объяснения АО «Газпром газораспределение Пермь» по обстоятельствам осуществления подключения объекта <...> ,

переписка АО «Газпром газораспределение Пермь» по вопросу догазификации указанного объекта.

По результатам анализа представленных документов и информации установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям

газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения определен Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее - Правила № 1547).

Пунктом 2 Правил № 1547 установлено, что «догазификация» – это осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

Подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении. Договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации (пункты 5, 6 Правил № 1547).

В соответствии с п. 49 Правил № 1547 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определены пунктами 121-122 Правил № 1547.

В соответствии с п. 121 раздела VII Правил № 1547, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлено, что в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя

газопроводов, протяженностью до 30 метров;
135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;
200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;
один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен не более чем:

на 30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа;
на 30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров;
на 30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения;
на 50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности;
на 200 дней - в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, проведения лесоустроительных работ и (или) прокладке газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историко-культурного наследия.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней - для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

В случае если указанные в абзацах восьмом - двенадцатом настоящего пункта обстоятельства стали известны при разработке проектной документации на сеть газораспределения, подписывается дополнительное соглашение к договору в рамках догазификации об изменении срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Из материалов по заявлению следует, что 17.02.2022 г. между АО «Газпром газораспределение Пермь» (далее - Общество) и <...> (далее - Заявитель) был заключен договор подключения (технологического присоединения) газового оборудования к сетям газораспределения в рамках догазификации № ПР/159-21-137- 8584/139681 (далее - договор подключения) в отношении объекта капитального строительства Заявителя, расположенного по адресу: по адресу: Пермский край, Пермский район, п. Кукуштан, ул. Калужская, 32/1. Согласно п. 6 технических условий от 11.02.2022 срок подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства – 31.12.2022 г.

В июле 2022 г. Общество завершило строительство газопровода до границ земельного участка заявителя, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) от 27.07.2022.

В силу п. 6 договора подключения заявитель обязан:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе выполнить возложенные на заявителя обязательства по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка, на котором расположен присоединяемый объект капитального строительства заявителя;

- осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

- уведомить исполнителя о выполнении технических условий в порядке, определенном настоящим договором.

Из представленных материалов проверки не следует, что заявитель со своей стороны уведомлял Общество о готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению. Таким образом, подключение объекта к сети газораспределения не было осуществлено вследствие неисполнения заявителем своей части обязательств по договору. Оснований полагать, что обязательства по договору со стороны Общества были исполнены ненадлежащим образом и несвоевременно, не имеется.

Выводы Инспекции:

в действиях АО «Газпром газораспределение Пермь» признаков нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Руководитель инспекции

П.И. Литвинов

Члены инспекции:

Н.М. Ерышканов

В.А. Постоногова