



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

Администрация города Гремячинска

618270, Пермский край, г. Гремячинск,
улица Ленина, дом 164А

№ _____

На № _____ от _____

АКТ ПРОВЕРКИ № 135

г. Пермь

« 18 » сентября 2019 года

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 20.08.2019 № 310-п «О проведении внеплановой выездной проверки» проведена внеплановая проверка в отношении Администрации города Гремячинска (ОГРН 1185958068890; ИНН/КПП: 5921035447/592101001; адрес (место нахождения): 618270, Пермский край, г. Гремячинск, улица Ленина, дом 164А) (далее - Администрация).

Продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Акт составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти и процедур торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Костюком Александром Викторовичем.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Белова Анастасия Николаевна, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов (номер служебного удостоверения 20106),

Члены инспекции:

Костюк Александр Викторович, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов (номер служебного удостоверения 17469);

Вехкалаhti Валерия Сергеевна, специалист 1 разряда финансово административного отдела (номер служебного удостоверения 20107).

При проведении проверки присутствовали: начальник правового отдела Опарин А.Н., заместитель главы администрации Рычков Д.Е.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Гребенщиков А.В., глава города Гремячинска – глава администрации города Гремячинска.

Предметом проводимой проверки являлось соблюдение требований антимонопольного законодательства (пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Период, за который была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: с августа 2016 по настоящее время.

Срок и место проведения проверки: с 22 августа 2019 года по 18 сентября 2019 года включительно.

В ходе проверки, осмотра компьютера начальника отдела контрактной службы, сайта электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ», служебных электронных почтовых ящиков были получены и исследованы следующие документы и информация:

1) Устав муниципального образования «Гремячинский городской округ» (утв. Решением Гремячинской городской Думы от 30.10.2018 N 26) (далее - Устав);

2) Положение об администрации города Гремячинска (утв. Решением Гремячинской городской думы от 29.11.2018 N 56) (далее - Положение);

3) нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Администрации;

4) нормативные правовые акты, изданные администрацией города Гремячинска по вопросу осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (в том числе Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в границах Гремячинского муниципального района; Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов), связанных с перевозкой пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок в границах Гремячинского муниципального района, за счет средств Гремячинского муниципального района);

5) Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

6) документы о проведении торгов за период с 01.07.2016 по настоящее время (закупок по предмету: оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам; а также конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам) (извещения, документации, поданные заявки, протоколы закупки);

7) заключенные муниципальные контракты и выданные свидетельства на осуществление регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам за период с 01.07.2016 по настоящее время;

8) входящая и исходящая корреспонденция Администрации за период с 01.07.2016 по настоящее время с хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулярные перевозки по муниципальным маршрутам.

По результатам анализа представленных документов и информации установлено следующее:

Согласно ст. 26 Устава, администрация города Гремячинска включена в структуру органов местного самоуправления Гремячинского городского округа.

В силу ст. 35 Устава, Администрация города является исполнительно-распорядительным органом городского округа, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Пермского края.

Руководство администрацией на принципах единоначалия осуществляет глава города Гремячинска - глава администрации города Гремячинска.

Структура администрации утверждается Думой по представлению главы города Гремячинска - главы администрации города Гремячинска.

В структуру администрации входят отраслевые (функциональные) и территориальные органы, которые могут наделяться правами юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок организации деятельности администрации определяется Положением об администрации, утверждаемым Думой.

Администрация обладает правами юридического лица.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 8 Устава, к вопросам местного значения отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Решением Гремячинской городской Думы от 29.11.2018 N 56 утверждено Положение об администрации города Гремячинска.

Согласно п. 1 раздела III Положения, к полномочиям администрации отнесено обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления, в том числе, в соответствии с Уставом.

Согласно представленной информации следует, что за проверяемый период, Администрацией, а также ее правопродественниками, организовывались регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 17, 18 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ, регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке; регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Согласно ч. 2 ст. 14 Закона № 220-ФЗ, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (прим. Закон о контрактной системе), с учетом положений настоящего Федерального закона.

Указанная выше норма ч. 2 ст. 14 Закона № 220-ФЗ не применяется в случае организации перевозок пассажиров по нерегулируемым тарифам. В данном случае, согласно ч. 2 ст. 17 Закона № 220-ФЗ, право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В силу ч. 2, 3 ст. 19 Закона № 220-ФЗ, свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданного без проведения открытого конкурса по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

4) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по измененному маршруту, в отношении которого в сроки, которые предусмотрены частью 3.1 статьи 12 или частью 8 статьи 13 настоящего Федерального закона, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества не обратились в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления с заявлением о продлении действия ранее выданных им свидетельств и карт данного маршрута на следующий срок в соответствии с принятым решением об изменении данного маршрута.

Порядок проведения конкурса установлен в ст. 21-24 Закона № 220-ФЗ.

При анализе закупочных (конкурсных) документаций, протоколов, составленных в ходе торгов, заявок участников, переписки организатора торгов с хозяйствующими субъектами (в том числе, посредством электронной почты) за проверяемый период, признаков координации Управлением, как муниципальным заказчиком и организатором конкурентных процедур на право осуществления перевозок по регулярным маршрутам автомобильным транспортом, деятельности участников торгов, а также заключения соглашений между Администрацией с участниками этих торгов, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, не установлено.

Выводы Инспекции:

В действиях (бездействии) Администрации города Гремячинска за проверяемый период признаков нарушений пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель Инспекции

А.Н. Белова

Члены Инспекции

А.В. Костюк

В.С. Вехкалаhti

С актом ознакомлен(-а), копию акта получил(-а):

«__»_____ 2019 г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)