



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

**Управление земельно-имущественных
отношений Администрации Чайковского
городского округа**
617760, Пермский край,
г. Чайковский, ул. Ленина, 67/1
chaikkui2015@yandex.ru

10.08.2020 № 10931-20

от _____

**Решение антимонопольного органа № 059/03/19-917/2020
о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции
и введении ограничения в отношении предоставления государственной или
муниципальной преференции**

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по результатам рассмотрения заявления Управления земельно-имущественных отношений Администрации Чайковского городского округа (исх. № 241-02-01-06-300исх от 02.07.2020 г.; вх. № 011913 от 03.07.2020 г.) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Пермское УФАС России) принято решение о даче согласия на предоставление муниципальной преференции Частному образовательному учреждению дошкольного образования «Ладушки» (ЧОУ ДО «Ладушки») (ОГРН 1145958037686; ИНН 5920998445, адрес: 617763, Пермский край, г. Чайковский, ул. Мира, 16) (хозяйствующий субъект) путем предоставления в 2021г. в безвозмездное пользование без проведения торгов объекта муниципального имущества – часть встроенного нежилого помещения на цокольном этаже 5-этажного блочного дома с цоколем, по адресу: ул. Вокзальная, 65, г. Чайковский, Пермский край, площадью 121,2 кв.м., в целях развития образования, просвещения, культуры, искусства, содействия духовному развитию личности, с установлением ограничения.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях), некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

На основании ч. 2 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Ст. 9 Закона о некоммерческих организациях предусмотрена форма некоммерческих организаций – частное учреждение.

Частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Имущество частного учреждения находится у него на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с п. 2.3 раздела 2 Устава ЧОУ ДО «Ладушки», утвержденного решением единственного учредителя № 9 от 13.04.2020 г., (новая редакция) (далее также – Учреждение) основной целью деятельности Учреждения является:

- образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Виды деятельности Учреждения поименованы в п. 2.5 раздела 2 Устава.

Из материалов заявления следует, что получатель муниципальной преференции осуществляет приносящую доход деятельность, направленную на развитие образования и науки – оказание платных образовательных услуг (услуги дополнительного дошкольного образования).

Сведения об основных показателях хозяйственной деятельности Учреждения представлены.

Таким образом, в силу Устава Учреждения, Закона о некоммерческих организациях, Закона о защите конкуренции ЧОУ ДО «Ладушки» является хозяйствующим субъектом, и, следовательно, предоставление ему муниципальной преференции в форме предоставления в безвозмездное пользование без проведения торгов объекта муниципального имущества должно быть осуществлено с учетом требований Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, установленных данным законом.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального,

духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Согласно п. 18 ст. 1 Закона об образовании, образовательная организация – некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Как следует из ч. 7 ст. 22 Закона об образовании, частной образовательной организацией является образовательная организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации физическим лицом или физическими лицами и (или) юридическим лицом, юридическими лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций.

Согласно сведениям, представленным в заявлении, ЧОУ ДО «Ладушки» является некоммерческой организацией, имеющей лицензию (№ 4839 от 11.01.2016 г.) на осуществление образовательной деятельности. Отсюда, получатель муниципальной преференции осуществляет деятельность, направленную на развитие образования и науки.

Таким образом, предоставление Учреждению муниципальной преференции в целях развития образования и науки является обоснованным и соответствует цели, предусмотренной п. 2 ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, одним из видов решений антимонопольного органа по результатам рассмотрения заявления о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции (ч. 3 ст. 20 Закона о защите конкуренции) является решение о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции *и введении ограничения* в отношении предоставления государственной или муниципальной преференции, в том числе путем установления предельного срока, цели предоставления такой преференции, а также иных ограничений.

В рассматриваемом случае, с учетом правовой позиции, отраженной в письме ФАС России от 5 июля 2013 г. N АК/26062/13, Пермское УФАС России считает, что в целях повышения эффективности контроля за предоставлением и использованием преференции, а также для обеспечения соответствия преференции цели, указанной в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, и уменьшения негативного влияния на конкуренцию Пермское УФАС России считает **необходимым установить следующее:**

1) **Ввести ограничение в отношении предоставления ЧОУ ДО «Ладушки» муниципальной преференции в виде установления предельного срока ее действия – до 31.12.2021 г.** При этом установленным главой 5 Закона о защите конкуренции порядком предоставления государственной (муниципальной) преференции не предусмотрено предоставление преференции за период, предшествующий дате подачи соответствующего заявления.

2) Ввести ограничение в отношении предоставления ЧОУ ДО «Ладушки» муниципальной преференции в виде установления запрета на передачу прав владения и пользования указанными объектами муниципального недвижимого имущества иным хозяйствующим субъектам (в т.ч. на субаренду). Указанная преференция может быть использована исключительно лицом, которому она предоставлена.

3) **В месячный срок с даты предоставления преференции** Управлению земельно-имущественных отношений Администрации Чайковского городского округа в соответствии с ч. 4 ст. 20 Закона о защите конкуренции надлежит представить в Пермское УФАС России документы, подтверждающие соблюдение установленных ограничений (т.е. копию изданного нормативного акта о предоставлении преференции, копию заключенного договора о безвозмездном пользовании муниципальным имуществом, содержащего условие о предельном сроке предоставления преференции и запрете передачи прав владения и пользования указанным имуществом иным хозяйствующим субъектам).

Примечание. В соответствии со ст. 21 Закона о защите конкуренции, в случае, если при осуществлении контроля за предоставлением и использованием государственной или муниципальной преференции антимонопольный орган в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, установит факты предоставления преференций в нарушение порядка, установленного статьей 20 настоящего Федерального закона, или несоответствие ее использования заявленным в заявлении целям, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, которому предоставлена такая преференция, федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, предоставившим такую преференцию, предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную или муниципальную преференцию, при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена в иной форме.

Настоящее решение вступает в силу по истечении 30 дней с даты его опубликования на официальном сайте ФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в ФАС России (коллегию по контролю за надлежащим осуществлением государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции) в течение 10 дней с даты его опубликования на сайте ФАС России.

Руководитель Управления



А.В. Плаксин

Трутнева Е.П.,
+7 (342) 235-14-95.