

Рабочая группа «Снижение административных барьеров и создание благоприятной среды для предпринимательства в Пермском крае»

**Проблемы административных барьеров и пути их преодоления и создания благоприятной среды для предпринимательства в Пермском крае**

---

Координационное совещание, 28.03.2011

# Ключевые элементы делового климата 2006-2010гг.: прогресс или регресс (Взгляд предпринимательских объединений)



# Проблематика административных барьеров в мнениях предпринимателей

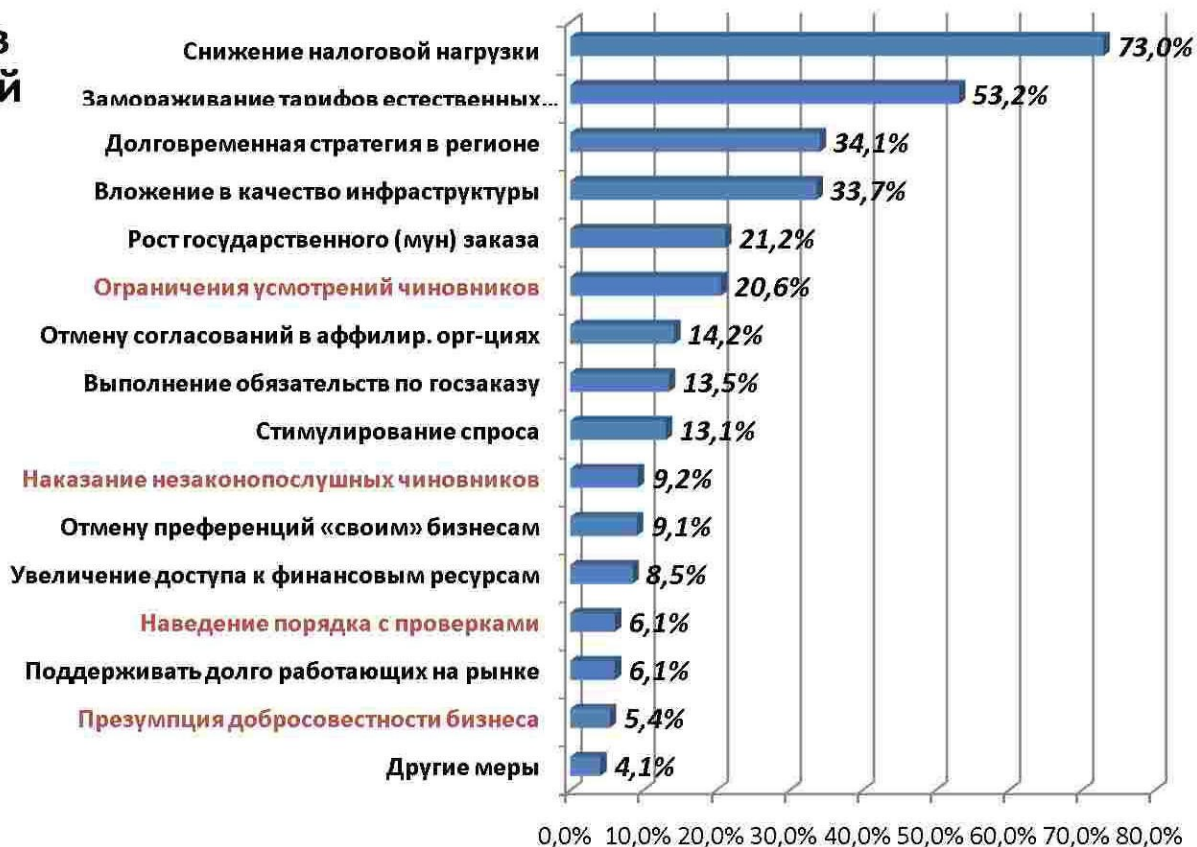
## «Слабые места» в мнениях предпринимателей

### Ограниченная ответственность

- Не готовы рассчитать конкретный «кейс»
- Не готовы адресно описать конкретный кейс
- Неверие; не имеют инструментального решения как альтернативу

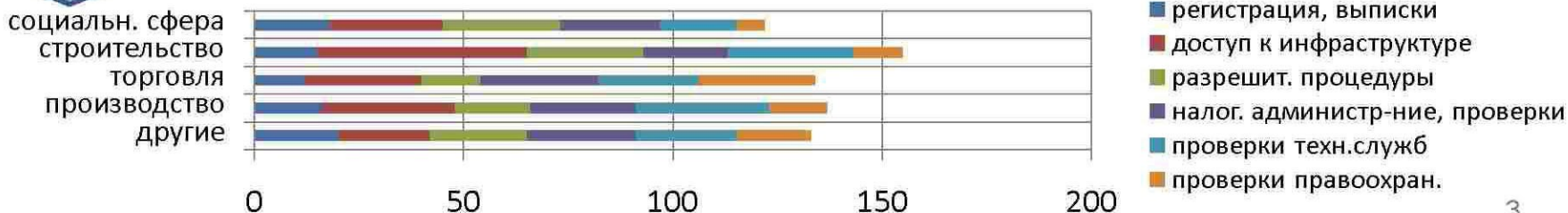
### Некачественная информация

- Устаревшие сведения о требованиях
- Не могут разделить проблему по полномочиям органов
- Презумпция недобросовестности чиновника



Только часть ожиданий бизнеса от власти связана с деюрокразацией

Количество упоминаний о проблемах зависит от опыта и отрасли деятельности



# Административные барьеры – взгляд на стороне предпринимателей

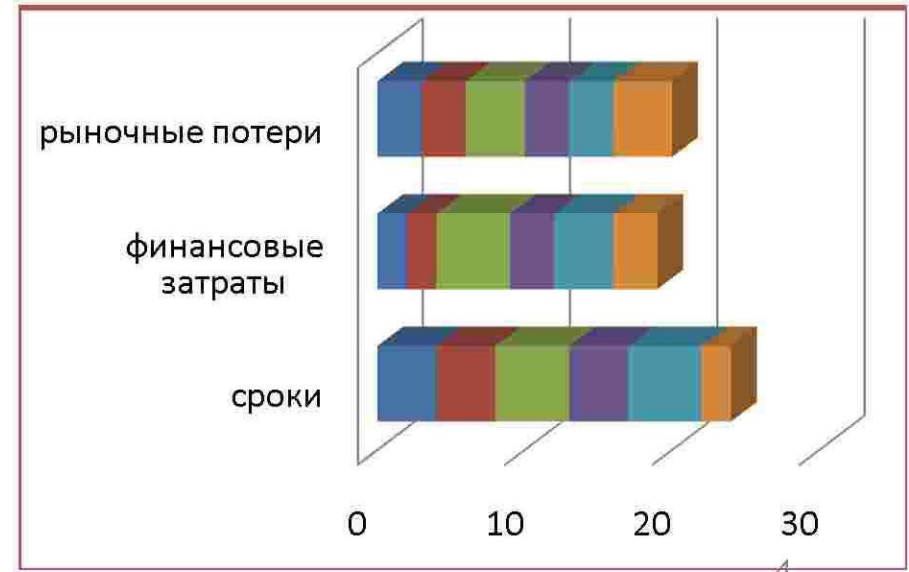


Проблемность отдельных административных процедур для бизнеса

- регистрация, выписки
- разрешительные процедуры
- доступ к земле, инфраструктуре
- налоговое администрирование, отчетность
- контроль, проверки техн., сан. служб, МЧС
- контроль правоохранителей

- ◆ Создание предприятия
- Выход на рынок
- ▲ Вывод товара
- ✕ Текущая деятельность
- ✱ Расширение/рост
- Ликвидация

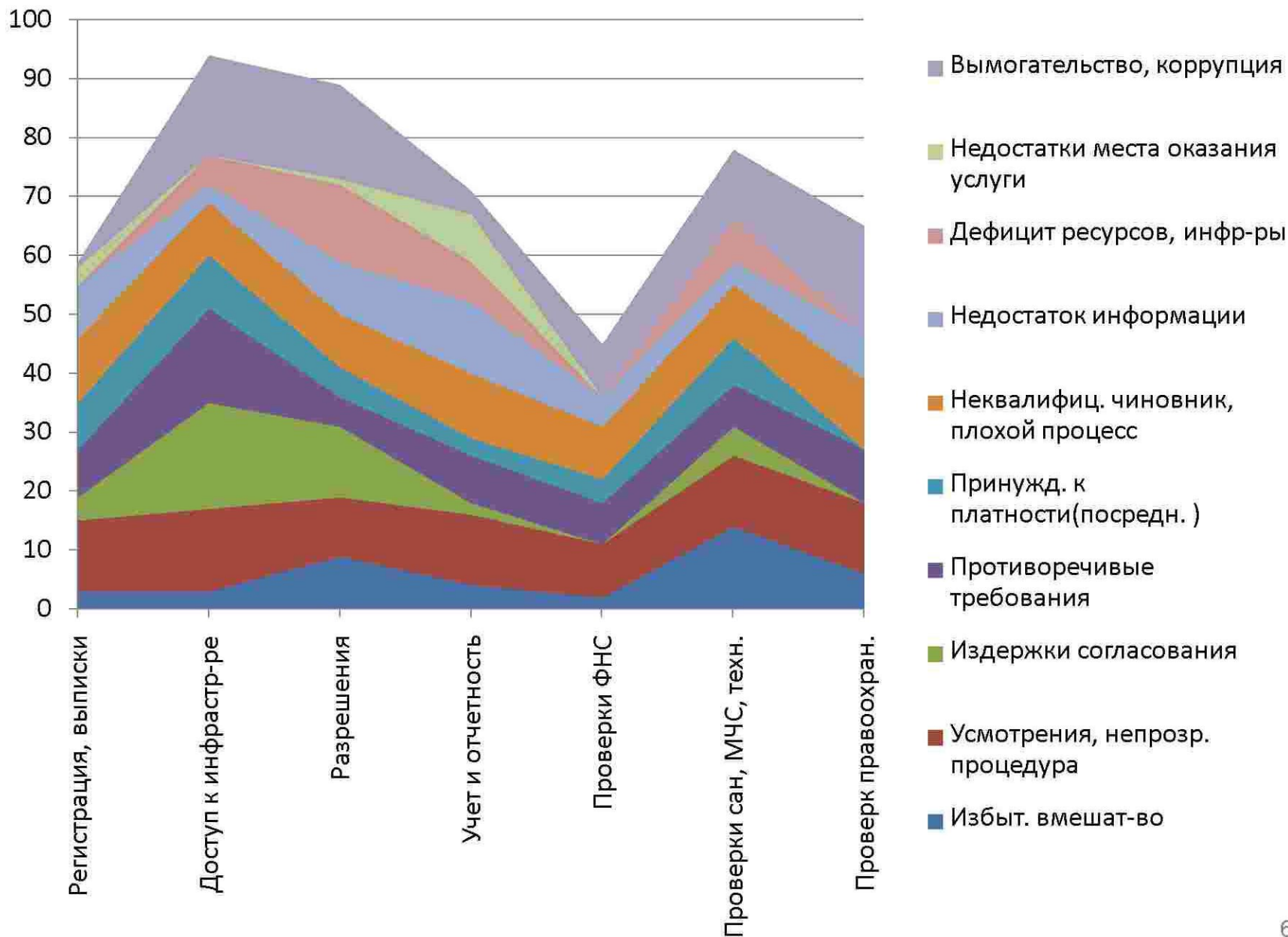
Значимость административных барьеров для предприятий и предпринимателей, находящихся на разных этапах жизненного цикла бизнеса.



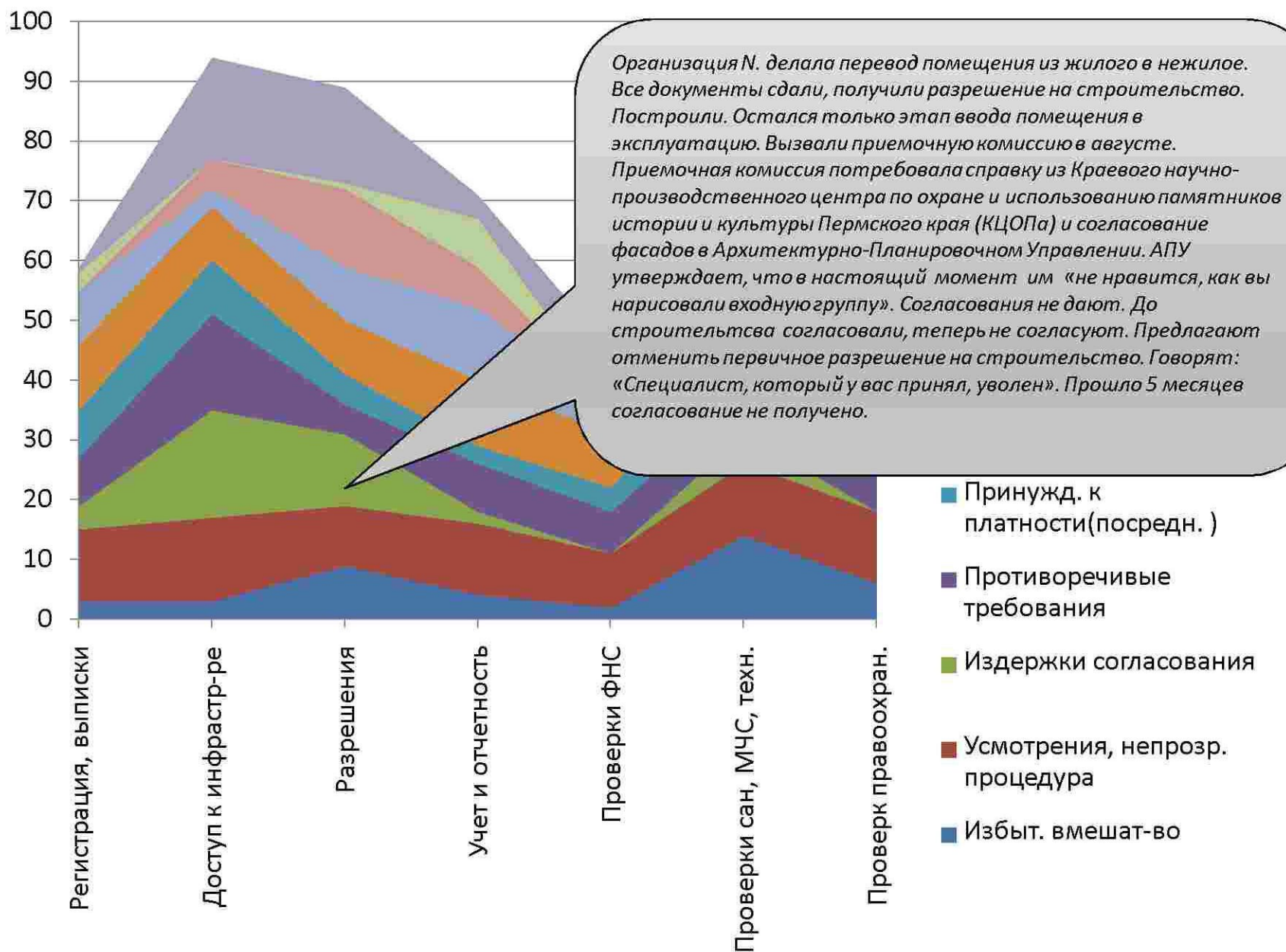
## Предприниматели о конкретных проявлениях адм.барьеров (кол-во упоминаний)

	Регистрац, выписки	Доступ к инфрастр-ре	Разреше- ния	Учет и отчетность	Проверки ФНС	Проверки сан, МЧС, техн.	Проверки право- охран
Избыт. вмешат-во	3	3	9	4	2	<b>14</b>	6
Усмотрения, непрозр. процедура	12	<b>14</b>	10	12	9	12	12
Издержки согласования	4	<b>18</b>	12	2	0	5	0
Противоречивые требования	8	<b>16</b>	7	8	7	7	9
Принужд. к платности(посредн. )	8	9	5	3	4	8	0
Неквалифиц. чиновник, плохой процесс	<b>12</b>	9	9	11	9	9	10
Недостаток информации	9	3	9	<b>12</b>	5	4	8
Дефицит ресурсов, инфр-ры	0	5	<b>13</b>	7	0	7	0
Недостатки места оказания услуги	3	0	1	<b>8</b>	0	0	0
Вымогательство, коррупция	1	17	16	4	9	12	<b>18</b>
Всего упоминаний	59	94	91	71	45	78	65

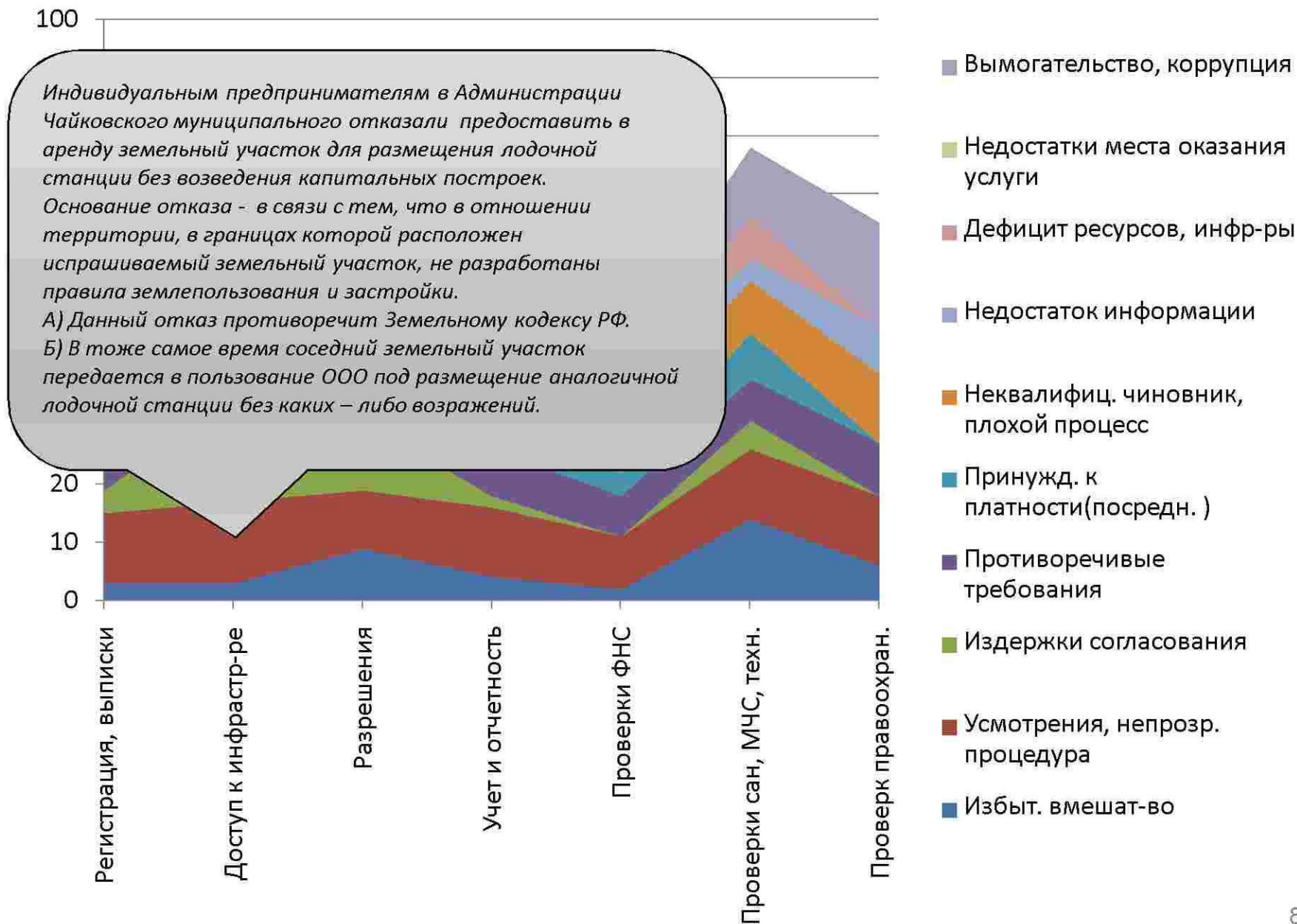
# Предприниматели о конкретных проявлениях адм.барьеров



# Предприниматели о конкретных проявлениях адм.барьеров

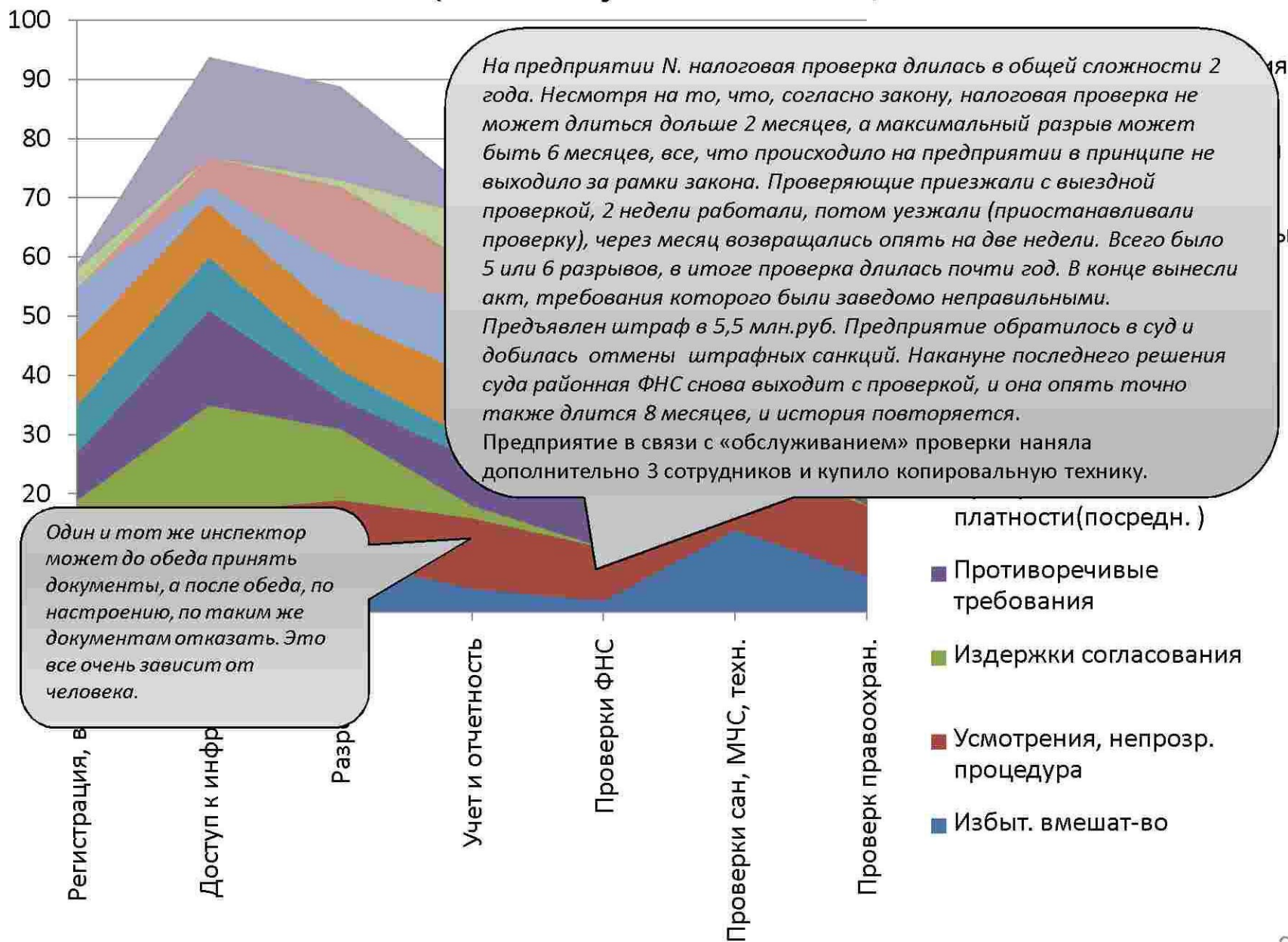


# Предприниматели о конкретных проявлениях адм.барьеров

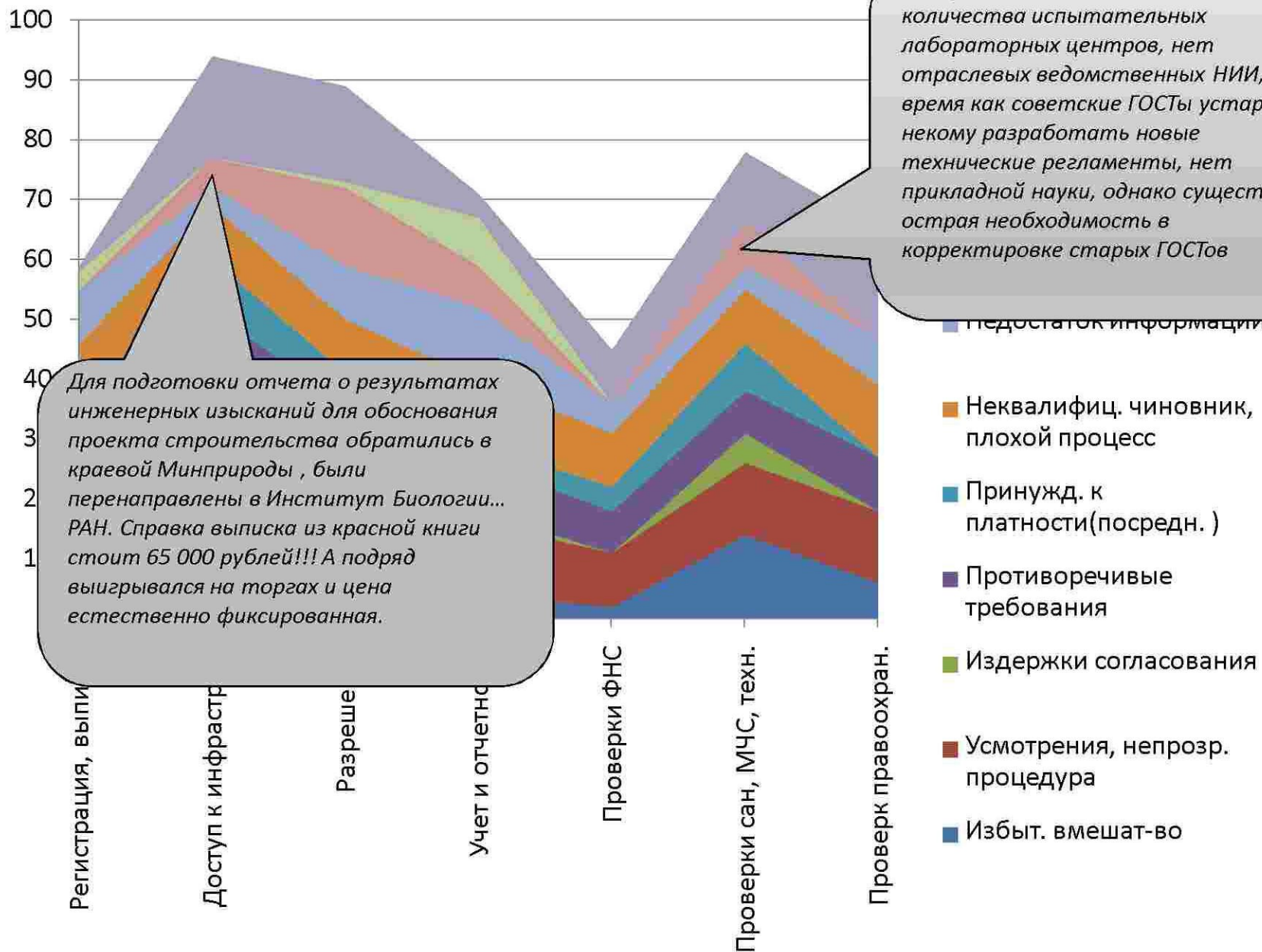




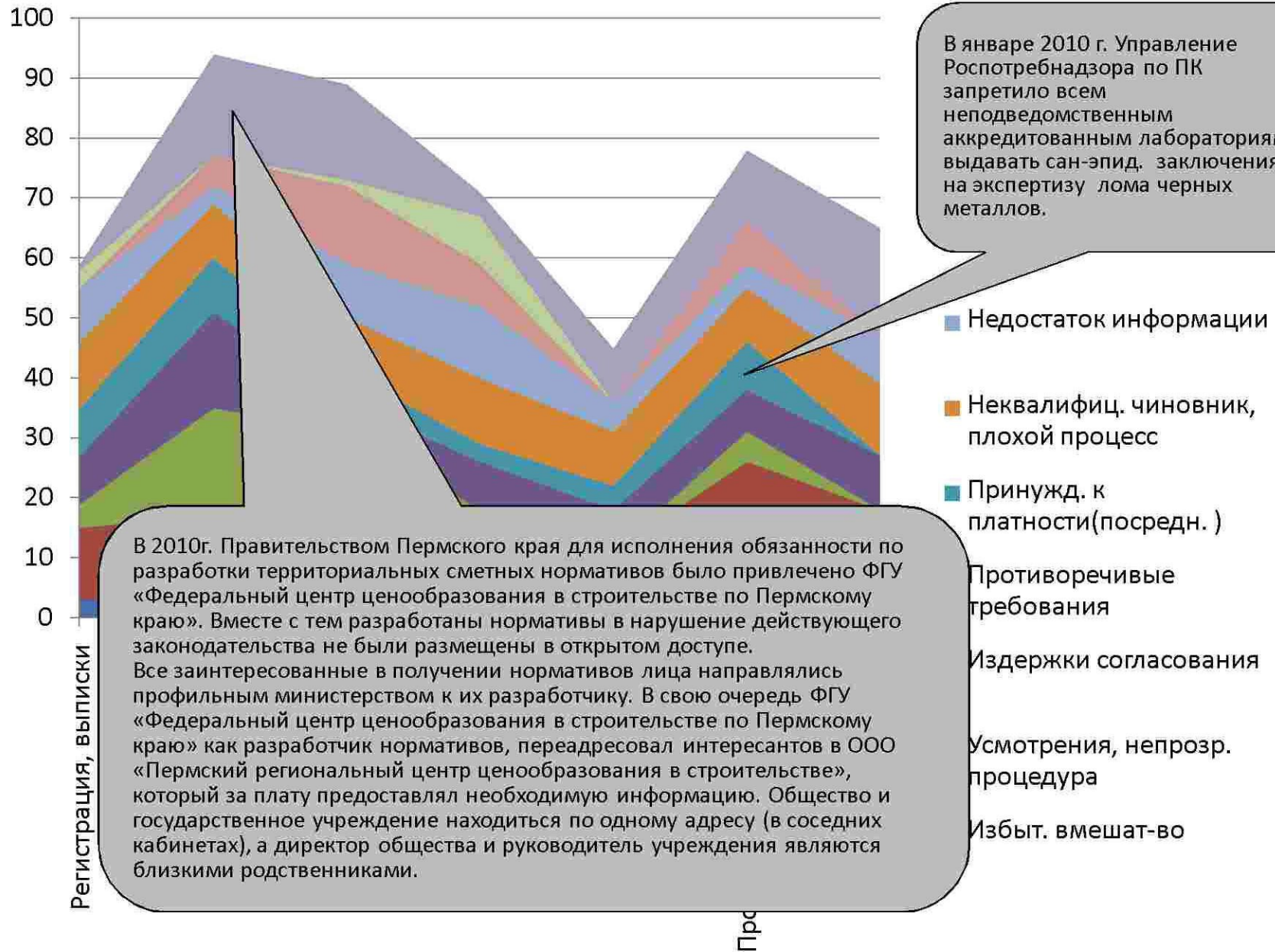
# Предприниматели о конкретных проявлениях адм.барьеров (кол-во упоминаний)



# Предприниматели о конкретных проявлениях адм.барьеров)



# Предприниматели о конкретных проявлениях адм.барьеров



# Примеры административных барьеров и кейсов

## Барьеры в лицензировании

Избыточные требования

*Кейс. В медицине – при получении лицензии требование заключения контракта на ежедневный вывоз отходов, даже при отсутствии необходимости в этом. У косметического кабинета (относится к области медицины), отходов очень мало, но этого требования для получения лицензии не избежать.*

В Перми нет уполномоченного органа

Росрыболовство есть только в Самаре, и для получения соответствующих лицензий нужно ехать туда.

## Барьеры в регистрации

Наличие усмотрений чиновников в нормативных требованиях к процедуре либо недостатки ведомственного контроля за практикой исполнения специалистами ОИВ единообразных правил

*Кейс. В Индустриальном районе сотрудники налоговой инспекции требуют один пакет документов, а в Дзержинском или Орджоникидзевском районе – другой.*

Сложность процедуры для получателей

При регистрации предприятия предприниматели в от 60 до 90% случаев обращаются за помощью к посредникам. Средняя стоимость их услуг в Перми -8 000 рублей

## Барьеры доступа к инфраструктуре

Перенесение издержек исполнения государственной услуги на ее получателей

Предприниматель вынужден сначала заплатить за формирование участка, межевание, после чего участок ставят на учет и в конкурсе на участок участвуют все, кто заявится, на равных

**Недостатки регламентации процедуры определения кадастровой стоимости**

Например, в Индустриальном районе для участка под автогаражом кадастровая стоимость 250 р.\кв.м., а рядом под автостоянкой – 300 р.\кв.м.»

## Барьеры сертификации

Недостатки процедуры в совокупности с рентоориентированным поведением чиновника

*Кейс. Предпринимателю необходимо было подтверждение того, что товар не подлежит обязательной сертификации. Ей пришлось позвонить в 8 мест, в итоге в госоргане ей посоветовали коммерческую организацию «Стандарт-тест», которая ей такую справку оформила.*

## Характеристика препятствий

ВРЕМЯ	ИНФОРМАЦИЯ
<p>Слишком долгие сроки получения услуги</p> <p>Необоснованное откладывание решения вопроса</p> <p>Трудно или невозможно дозвониться, получить реакцию по e-mail</p> <p>Неудобный режим работы</p> <p>Большие очереди</p>	<p>Отсутствие разъяснительной информации</p> <p>Повторное требование документов в каждой инстанции</p> <p>Большой перечень документов для оформления</p> <p>Трудно узнать должность и фамилию чиновника.</p> <p>Отсутствие справочного окна</p> <p>Отсутствие актуальных бланков в открытом доступе</p>
СТОИМОСТЬ	ПЕРСОНАЛ
<p>Высокая стоимость услуги</p> <p>Жесткие сроки сдачи документов и штрафы за их нарушение</p> <p>Принуждение к несению издержек, которые трудно прогнозировать</p> <p>Перенос издержек подготовки решения на бизнес</p>	<p>Разные требования чиновника в одних и тех же ситуациях</p> <p>Недоброжелательный персонал</p> <p>Плохо организованные сотрудники</p> <p>Отсутствие персонала на рабочем месте</p> <p>Некомпетентный персонал</p>
УДОБСТВА	ПРАВОМЕРНОСТЬ
<p>Неудобный режим работы</p> <p>Неудобные/непонятные формы заполнения</p> <p>Отсутствие удобного места ожидания</p> <p>Слишком много кабинетов</p> <p>Неудобное место оказания услуги</p>	<p>Оказание услуг по знакомству</p> <p>Вымогательство</p> <p>Попустительство к нарушителям</p> <p>Безответственность чиновников за результаты</p> <p>Противоречивость требований разных ведомств</p> <p>Использование непрозрачных инструкций, методик и т.п.</p> <p>Неправомерность санкций или требований</p>
ПРОЦЕДУРЫ	ПОСРЕДНИКИ
<p>Сложная ( запутанная) процедура. Лишние процедуры</p> <p>Отсутствие реальных консультаций</p> <p>Ущербный статус электронных процедур</p> <p>Отсутствие работающего механизма решения споров быстро</p> <p>Необходимость неоднократно посещать один и то же орган</p>	<p>Нотариусы переносят риски на предпринимателей, требуя предоставления заведомо лишних документов</p> <p>Не урегулированы стоимости обязательных посредников (кадастровые инженеры, ФГУП и т.п.)</p> <p>Аффилированность отдельных посредников.</p>

*Кейс. «Чтобы получить лицензию на пользование водным объектом, нужно получить разрешение 14 госорганов федерального и регионального уровня. Такая процедура занимает минимум 2 года.»*

*Кейс. «Компании нужно было сделать доверенность на трех человек. Два нотариуса отказали, третий согласился, но смог сделать только три отдельные доверенности, а не одну на трех человек.»*

# ОСНОВНЫЕ ТИПЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ (правил, уложений, сложившегося обычая), на преодолении которых предприниматели несут транзакционные издержки



# Проблемы регулирования бизнеса и какие стимулы создаем

*Регулирование «идет за недвижимостью» (открытие бизнеса – вывод на рынок товара/услуги)*

1

- Главная проблема – сроки
- Особенно:
  - если инвестиции идут раньше госуслуги
  - если предоставляет организация или ФГУП-монополист (экспертиза градостроительной документации, экспертиза лекарственных средств, ),
  - Легальный ускоренный порядок – выход или средство наполнения бюджета?

2

- Высокая стоимость инвентаризации предоставляемых ресурсов (таксация, межевание, планы земельных участков и т.п.)
- Превратился в инструмент недобросовестной конкуренции

3

- Несогласованность изменений законодательства
- МЧС отменяет пожарное разрешение при лицензировании розничной продажи алкоголя, а край продолжает его требовать ( в Свердловской области например, нет).  
Получение лицензии формально невозможно

4

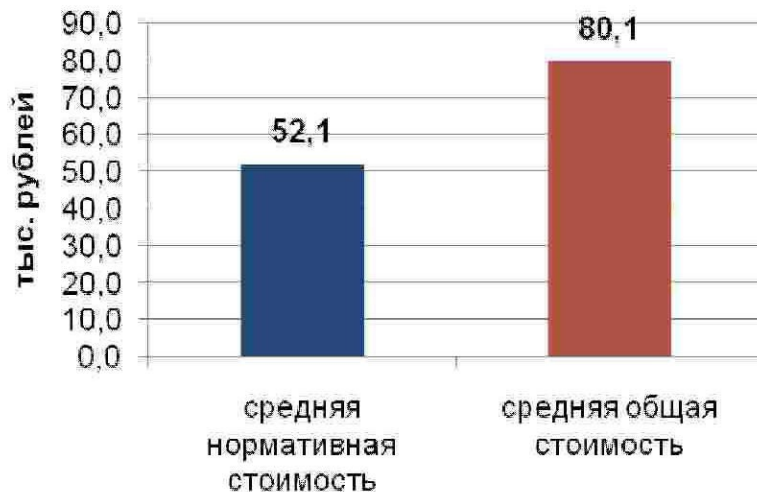
- Запутанность и противоречивость процедур получения услуги
- Большие расхождения между нормативным путем получения услуги, и его практическим воплощением (количество инстанций (организаций) больше как минимум на 2-3, документов –на треть )
- Дополнительное давление на бизнес в связи с «особыми путями» получения (местные специфики)

Тип отрасли	Отрасли	Число взаимодействий с ОИВ (МСУ)
Производственные отрасли «с недвижимостью»	Пищевая промышленность	45
	Лифтостроение	29
Непроизводственные «с недвижимостью»	Аптека	20
	Точка розничной торговли	18
	Предприятие общепита	15
Отрасли «без недвижимости»	Салон красоты	14
	Автобусные перевозки	7
	Туроператор	6
	Лесозаготовка	4

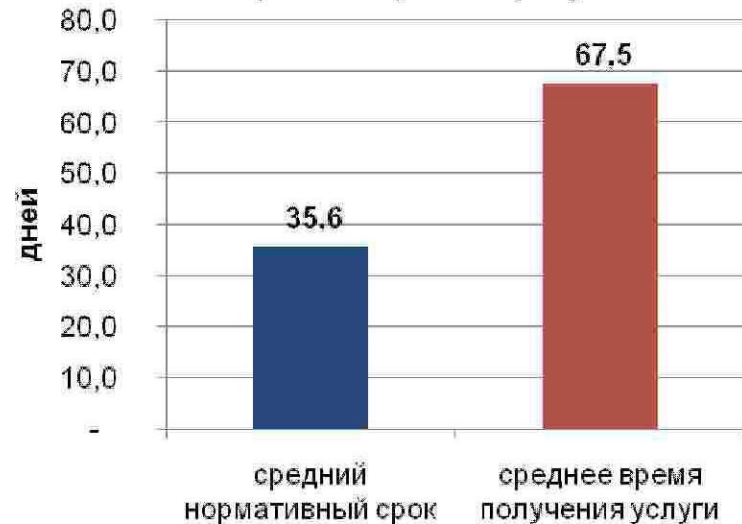
Мнения предпринимателей:  
**Уязвимость фирмы как источника административной ренты** определяется не «стратегической важностью» бизнеса, прозрачностью деятельности или незаконностью, а просто его стационарностью или другой формой доступности для чиновника или зависимости от него. Для вымогательства подходят бизнесы, привязанные к недвижимости, к инфраструктуре (трубы, провода), к безналичным деньгам, объем которых виден через банки, и к ежедневному обороту наличности ( вымогательство у малого торгового бизнеса).

## Результаты мониторинга качества государственных услуг в 2009-2010 году

Соотношение нормативной и реальной  
стоимости получения услуги



Соотношение нормативного и реального  
срока получения услуги



- затраты **времени** представителей бизнеса **превышают** установленное в нормативных правовых актах время **в среднем на 50%**
- **полные материальные затраты** заявителей **превышают** установленные в НПА **размеры платы** за предоставление услуги **в среднем на 40%**
- **среднее число обращений** заявителя в различные инстанции для получения услуги **более 7**.
- ни по одной услуге **заявитель не ограничивается обращением в 1 инстанцию**.



# Посредники как маркеры и инструменты преодоления административных барьеров

## Как привлекаются

- 1 в силу законодательства
- 2 добровольно
- 3 по принуждению органа власти (явного или неявного)

## Факторы влияющие на «добровольность»:

- ▶ уровень квалификации заявителя и потому случаи предоставления государственных услуг «в пакете» с услугами компаний наиболее распространены среди предприятий малого бизнеса,
- ▶ сложность регулирования государственной услуги;
- ▶ специальные действия органа власти, например, по развитию информирования и консультирования

## Рынок посредников

1. свободная конкуренция среди организаций;
2. выбор среди ограниченного круга организаций;
3. выбор среди ограниченного круга организаций, сформированного органом власти;
4. назначение организации органом власти, в т.ч. из ограниченного круга организаций;
5. монопольное положение организации.

## Зачем привлекаются

1. предусмотрено законодательством (*нотариусы, кадастровые инженеры*)
2. получения необходимых навыков для получения государственной услуги (*обучение сотрудника в школе судоводителей*)
3. консультация или иная консультационная помощь (*получение лицензий или сертифицирование продукции впервые*)
4. повышение стандартов обслуживания (*вне очереди или быстрее*)
5. для выполнения комплекса действий в интересах предпринимателя или организаций, одним из этапов которого является получение государственной услуги (*например, регистрация недвижимости риэлтором, регистрация юридического лица в интересах клиента*)
6. аналогично предыдущему + прохождение услуги – гарантия качества работы посредника (*согласование установки пожарной сигнализации в госпожнадзоре, организацией, устанавливающей сигнализацию; приемка программы производственного контроля Роспотребнадзором от организации, ее разрабатывающей*)
7. получение услуг, необходимых и обязательных (в т.ч. законодательно установленных) для получения государственных услуг с последующим получением госуслуги (*проведение лабораторного исследования воздуха и получение разрешения Роспотребнадзора*).
8. для получения услуг в случае, когда получатель услуги не соответствует предъявляемым требованиям (*эсклюзивная «подстройка» системы под получателя с аффилированностью*).

## Массовая практика привлечения посредников

1

Повышение стандартов обслуживания

2

Прохождение «сложных» и взаимосвязанных процедур:

- *малый бизнес – большинство (типовая траектория – обращение к посреднику);*
- *крупный бизнес – редко, впервые и самые сложные;*

3

Частный случай: Росстандарт: проверяют конкуренты, *необязательное привлечение экспертов трансформировалось в обязательное привлечение посредников*

**Необходимые шаги**

публикация в свободном доступе исчерпывающего перечня обязательных требований и способов их проверки

По данным исследования НИУ ВШЭ, 2010 год

4

Услуга в комплекте с контролем

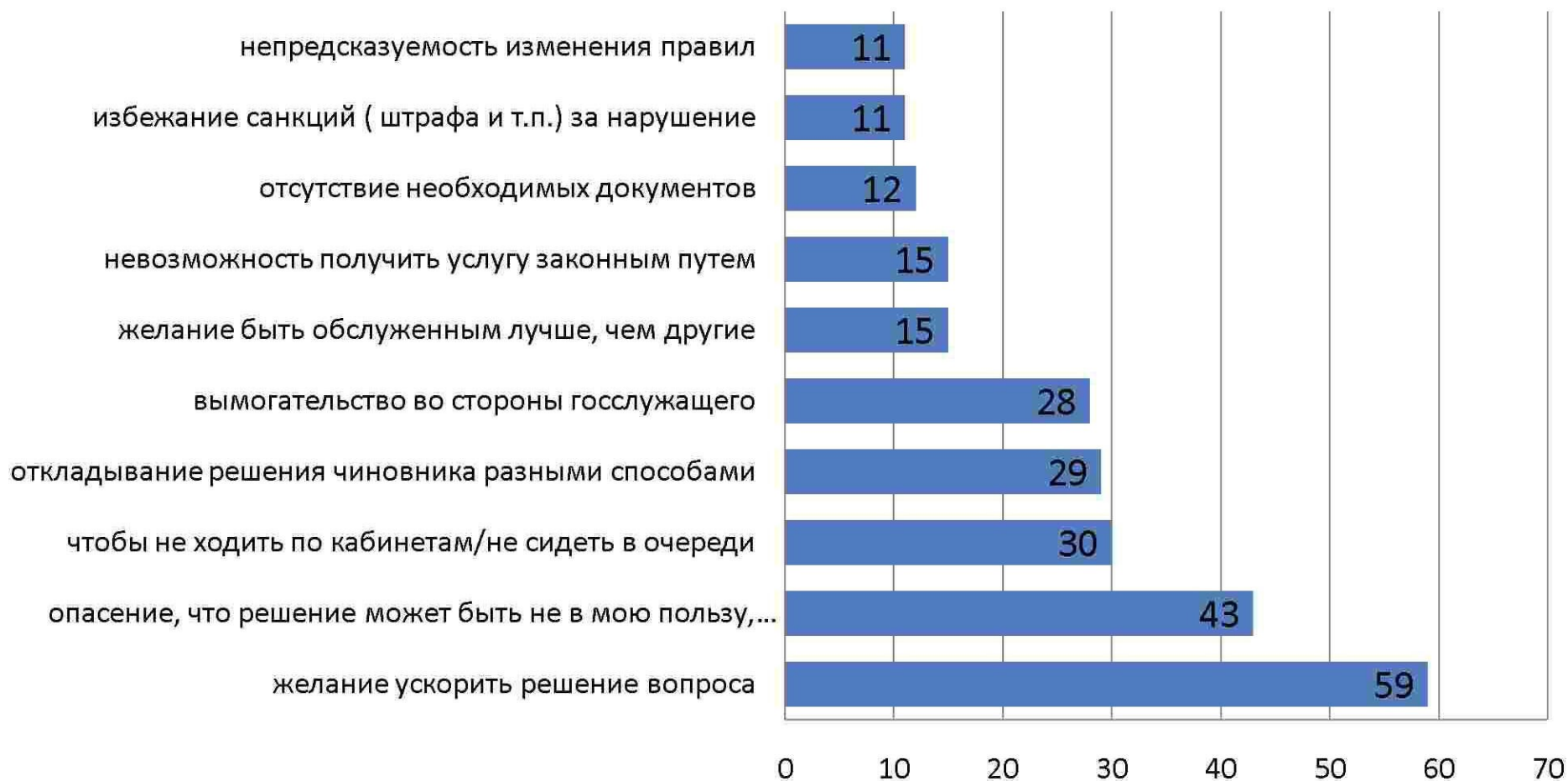
*«Лучшей практикой получения санитарно-эпидемиологического заключения являются случаи, когда с СЭС заключается договор. В рамках договора специалисты могут помочь разработать программу производственного контроля, и сами же выезжают на объект для проведения замеров. В этом случае привлекать специализированную лабораторию не требуется. Эти же специалисты после открытия предприятия проводят регулярные проверки».*

5

Услуга как часть комплексного обслуживания

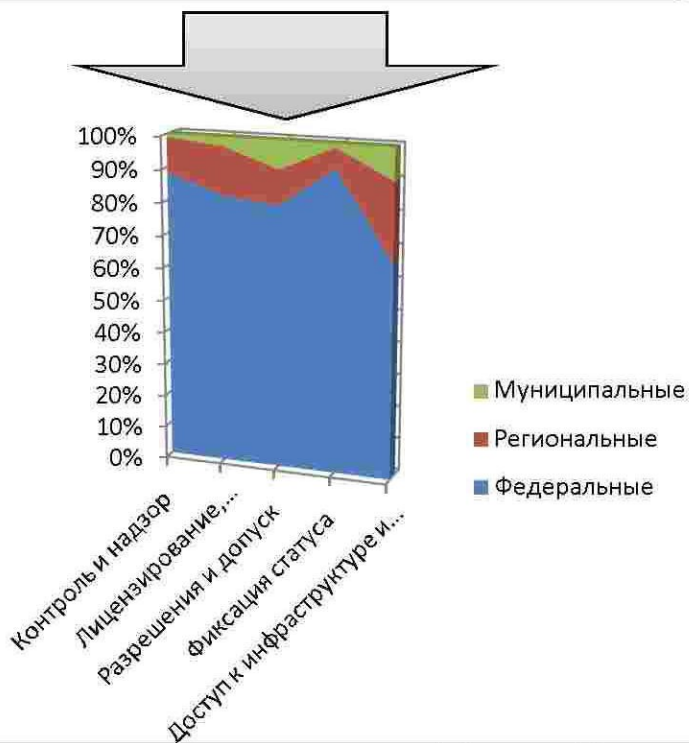
*«Из анализа практики следует, что эффективнее всего заключить договор с ветслужбой, которая будет проверять предприятие на постоянной основе в соответствии с программой производственного контроля. Тогда сокращаются сроки выдачи ветеринарных заключений и, в случае выявленных нарушений, просто предупредят и попросят их устранить, не применяя штрафные санкции»*

# Причины использования неофициального способа получения государственной (муниципальной) услуги ( в т.ч. через посредника)



**Десять первых причин**  
(по материалам исследования НИУ ВШЭ 2009 года)

Общая картина по типам и уровням полномочий: нормативный анализ



Полномочия	Федеральные	Региональные	Муниципальные
Контрольно-надзорные функции	189	23	2
Лицензирование, сертификация, аккредитация, аттестация	91	16	3
Разрешительная деятельность, предоставление допуска на выполнение работ	84	11	9
Регистрация, ликвидация, продажа, передача в наследство, постановка на учет, подача уведомлений о начале деятельности, присвоение регистрационных номеров, номеров классификатора вида деятельности	75	5	1
Предоставление доступа к объектам инфраструктуры и ресурсам	33	12	5
<b>Всего</b>	<b>472</b>	<b>67</b>	<b>20</b>

## Административное давление в разрезе государственных/муниципальных функций и услуг

Общее преобладание полномочий федерального уровня не должно обманывать – значительная часть федеральных полномочий имеет отношение к бизнесу, который или отсутствует на территории Пермского края или его роль незначима

**Важно** – картина распределения полномочий в представлениях самих ведомств и уполномоченных органов выглядит совсем по-другому – хаотично, несистемно и, возможно, неполно

*Пример – ответы органов МСУ о собственных функциях, реализуемых в отношении субъектов предпринимательской деятельности: количество колеблется от 0 до 36 - при примерно 20, выявленных нормативным анализом*

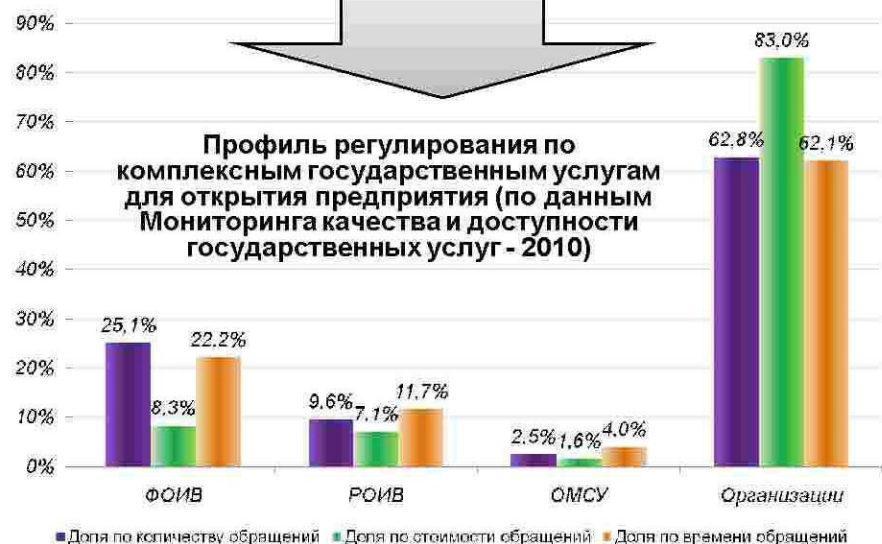


# Административное давление в разрезе государственных/муниципальных функций и услуг



МО ПК не знают, какие функции и услуги они производят в отношении хозяйствующих субъектов. Спектр подходов:

Значительный вес (по некоторым услугам - подавляющий) в административном давлении на бизнес имеет деятельность негосударственных органов и организаций, оказывающих обязательные и необходимые услуги, т.е. обеспечивающие возможность получения основной услуги, или прямо реализующие государственные/муниципальные функции, в том числе в сфере контроля и надзора



- **фактологический** (перечисление любой деятельности, осуществляемой администрацией муниципального образования в отношении субъектов предпринимательской деятельности - Чусовской МР, Чайковский МР, Усольский МР, Уинский МР)
- **подмена понятий** (перечисление поддерживающих мероприятий в рамках муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства – Краснокамский МР, Соликамский МР)
- **копирование** (использование материалов других муниципальных образований – Лысьвенский МР использовал данные с сайта г. Соликамска)
- **актуализированные услуги (функции)** – перечисление только актуальных для данного муниципального образования услуг и функций (ЗАТО Звездный, Чайковский МР, Уинский МР)
- **потенциальные услуги (функции)** – услуги (функции), которые муниципальное образование может предоставлять (осуществлять) в силу своих полномочий

Отсутствует единый подход к формированию перечня услуг и представлению об объеме полномочий  
 Это означает отсутствие единой административной среды для ведения предпринимательской деятельности

- **выпала контрольная деятельность муниципалитетов – ОМСУ не расценивают контрольные функции как функции, имеющие отношение к субъектам предпринимательской деятельности**
- **особо примечательно, что ОМСУ утверждают **ОТСУТСТВИЕ ЖАЛОБ** по их функциям и услугам – предприниматели не жалуются?!**

**Проблема значимости для получателей государственных/муниципальных услуг деятельности внешних субъектов:**

- Постановление на государственный кадастровый учет земельных участков (прежде всего занятых дачными постройками), 16 субъектов РФ, Мониторинг - 2010
- В числе необходимых документов – межевой план
- Проблема – качество рынка кадастровых инженеров и контроля за их деятельностью

	Кадастровая палата - учет	Кадастровый инженер – межевой план
Стоимость обращения	0 руб.	от 3 - до 30 тыс. руб.
Время предоставления результатов обращения	20 дней (5 – 35 дней)	от 3 – до 150 дней

## Открытие предприятия ( комплекс государственных и муниципальных услуг)

	Пищепром	Общепит	Аптека	Розница	Лесная	Лифтостроение	Пр-во медтехники	Среднее	Доля
Количество обращений (шт.)	45	15	20	18	4	29	9	20	
в т.ч. ФОИВ	7	5	5	6		7	4	4,9	25,10%
в т.ч. РОИВ	-	1	1	1	2			0,7	9,61%
в т.ч. ОМСУ	1	1	1			1		0,6	2,47%
в т.ч. организации	37	8	13	11	2	21	5	13,9	62,80%
Стоимость обращений (тыс. руб.)	384	169	86	185	1295	332	173	374,9	
в т.ч. ФОИВ	20	8	17	5		37	25	16,0	8,31%
в т.ч. РОИВ		41	2	42	0			12,1	7,10%
в т.ч. ОМСУ	0	12	3	138		0		21,9	1,61%
в т.ч. организации	364	108	63		1295	295	148	324,7	82,97%
Время обращений, дн.	616	229	208	182	269	297	291	298,9	
в т.ч. ФОИВ	83	20	54	56		60	164	62,4	22,23%
в т.ч. РОИВ		42	35	22	93			27,4	11,69%
в т.ч. ОМСУ	20	29	18			10		11,0	4,00%
в т.ч. организации	513	138	101	104	176	227	127	198,0	62,10%

## Административное давление в комплексных государственных/муниципальных функциях и услугах

В реальности для предпринимателя «Жизненная ситуация» - это обращение в череду органов и организаций. Для управления – это комплексные государственные услуги, т.е. сборка услуг, в предоставлении которых принимают участие разные органы и организации разных уровней публичной власти (федеральный, региональный и местный).

Пример: с нормативной точки зрения, **согласование перевода жилого помещения в нежилое с его перепланировкой** - это муниципальная услуга. Фактически в предоставлении данной услуги на территории Пермского края участвуют органы и учреждения всех уровней - в некоторых случаях предпринимателю необходимо взаимодействовать с 25-27 различными инстанциями



### Федеральные

- МЧС (Госпожнадзор)
- Роспотребнадзор
- ГИБДД (ГУВД)
- Росрестр

### Региональные

- Орган по охране памятников архитектуры, истории и культуры
- Орган по охране окружающей среды и экологическому контролю (надзору)

### Муниципальные

- Архитектурно-планировочное управление
- Орган местного самоуправления, осуществляющий перевод, по месту нахождения переустраиваемого и (или) перепланируемого жилого помещения
- Орган по охране памятников архитектуры, истории и культуры
- Орган по охране окружающей среды и экологическому контролю (надзору)

### Иные учреждения и организации

- Бюро технической инвентаризации
- Архитектурно-проектировочная организация
- Учреждение, предоставляющее услуги газоснабжения
- Учреждение, предоставляющее услуги электроснабжения
- Учреждение, предоставляющее услуги теплоснабжения
- Учреждение, предоставляющее услуги водоснабжения

- Каждый орган несет ответственность за свое полномочие
- Отсутствует единая ответственность и сквозной порядок
- Сложно или невозможно оценить потенциальные издержки
- Если все делать по правилам можно не получить «реальный» результат

## Сравнение издержек предпринимателей при регистрации юридического лица



### Рейтинг по стоимости\*

Рейтинг	Город	Стоимость регистрации
1	Казань	6 940
2	Краснодар	7 240
3	Барнаул	7 800
4	Красноярск	7 850
5	Пермь	8 100
6	Екатеринбург	8 240
7	Саратов	9 060
8	Москва	9 130
9	Санкт-Петербург	9 420
10	Хабаровск	9 775

\* без отвлечения средств на УК и посредников

### Итоговый рейтинг

	Сумма рейтингов	Итоговый рейтинг
Краснодар	3	1
Красноярск	5	2
Барнаул	6	3-4
Казань	6	3-4
Пермь	7	5
Екатеринбург	8	6
Саратов	11	7
Москва	12	8-10
Санкт-Петербург	12	8-10
Хабаровск	12	8-10

Города	Результаты ГРАНИ ГУ-ВШЭ-2010		Результаты Всемирный банк-2009	
	Стоимость (тыс. руб.)	Срок (дн.)	Стоимость (тыс.руб.)	Срок (дн.)
Москва	9 130	20	6 200	30
Санкт-Петербург	9 420	18	4 900	31
Казань	6 940	24	3 000	35
Пермь	8 100	17	5 110	36

### Рейтинг по срокам

Рейтинг	Город	Время регистрации
1	Краснодар	16
1	Красноярск	16
2	Екатеринбург	17
2	Хабаровск	17
2	Пермь	17
3	Санкт-Петербург	18
3	Барнаул	18
4	Саратов	20
4	Москва	20
5	Казань	24



# Результат административного давления и монополизма в разрезе государственных/муниципальных функций и услуг

*На примере временных и денежных затрат доступа к инфраструктуре в сфере строительства*

Проблема: сроки – «медленное государство», стоимость = хозяйствующие субъекты

Регион	Временные затраты (дн.)		Общая сумма (дн)	Затраты (тыс.руб)			Общая сумма (тыс.руб)	
	Гос услуги	Технич. присоедин		Гос услуги	Неформ. платежи	Технич. присоедин		
1. Волгоград	581	180	736	4880	780	39000	5660	44660
3. Владивосток	777	45	824	510	1930	31500	2440	33940
4. Екатеринбург	545	135	683	590	2555	16750	3145	19895
5. Москва	772	60	796	1290	6450	102900	7740	110640
8. Ярославль	504	45	639	720	215	16930	935	18136
9. Ростов - на – Дону	517	240	779	710	770	27473	1480	28953
13. Новосибирск	651	30	702	615	5000	24500	5615	30115
14. Пермь	482	40	471	2090	350	15500	2440	17940
15. Иркутск	401	40	431	1130	330	10075	1460	11535
16. Санкт-Петербург	678	150	818	4495	910	95000	5405	100405
Среднее арифметическое	582	76	647	1487	1896	30492	3383	33899

## Успешность действий в снижении административных барьеров в регионе

- Состояния бюджета и бюджетной реформы
- Административной реформы и перехода к электронному правительству
- Квалификации и стимулов госслужащих и реформы государственной и муниципальной службы
- Качества судебной системы и судебной реформы
- Реформы правоохранительной системы
- Разграничения полномочий между РФ, ее субъектами и МСУ
- Экономической ситуации, в т.ч. последствий кризиса
- Антимонопольной практики и политики
- Реформы техрегулирования
- Реформы образования и систем обучения взрослых
- Объема социальных обязательств и пенсионной реформы

зависит от

Дебюрократизация

влияет на

- Возможность **стягивания в агломерацию** (преодоление центробежной миграции бизнеса) и повышение качества предпринимательского климата
- Изменение структуры и результативности предпринимательства в крае, в т.ч. **формирования инновационного и модернизационно пригодного предпринимательства**
- Развитие социально-экономической устойчивости - **Формирование стратегий бизнеса, направленных на экономическую эффективность** выхода из тени
- Повышения **качества и доступности** государственных и муниципальных услуг (в т.ч. не только для бизнеса)
- Расчистку поля для **конкуренции МСУ** за новый и старый бизнес, положительную трудовую миграцию и приток инвестиций
- Повышение **качества государственного и муниципального управления**, роста профессионализма государственных (муниципальных) служащих,
- Преодоление** многообразных форм **коррупции** (системной, сверху и снизу)

# Меры по уменьшению барьеров

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ГИЛЬОТИНА

- Принуждение ведомств и муниципалитетов к **уменьшению нормативного срока оказания** государственной (муниципальной) услуги (Пермский край – самое «быстрое государство» для бизнеса)

## АНТИБАРЬЕРНАЯ ЗОНА

- **Устранение излишних административных барьеров в приоритетных сферах** (предпринимательство в здравоохранении, социальной и культурной сфере, в образовании)
- Пилотный проект по **замене контрольно-надзорных функций рыночными механизмами** через страхование ответственности и рисков, альтернативный контроль и т.п..

## ОПТИМИЗАЦИЯ

- **Уменьшение количества** органов исполнительной власти, МСУ, учреждений, участвующих в предоставлении наиболее проблемных комплексных государственных (муниципальных) услуг
- Принуждение к реорганизации административной процедуры на основании **антибарьерной экспертизы**

## ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

- **Уполномоченный по правам предпринимателей**
- **Краевая панель** персональных экспертов практиков предпринимательства для экспресс-консультаций с лицами принимающими решения
- Предпринимательское **рейтингование** деятельности органов власти и МСУ и включение его результатов в систему показателей результативности

## УВЕЛИЧЕНИЕ МОЩНОСТИ

- **Открытие в крае** отсутствующих ТУ ФОИВ, осуществляющих разрешительные функции
- Инвентаризация и **развитие в крае необходимого комплекса** (государственных и негосударственных) лабораторий, экспертных тестовых комплексов и т.п. организаций, необходимых для прохождения разрешительных процедур