

О принципах взаимодействия участников цифровых рынков

Заседание Общественного совета при Пермском УФАС России
06.02.2023 г.

Материалы подготовлены Председателем Общественного совета Ю.С. Боровых

Принципы взаимодействия участников цифровых рынков

РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ НА ЦИФРОВЫЕ ПЛАТФОРМЫ, обеспечивающие опосредованное (через платформу) или прямое взаимодействие различных групп пользователей, помимо самой платформы:

- агрегаторы товаров, работ, услуг,
- поисковые системы,
- сайты объявлений,
- рекламные системы,
- операционные системы,
- магазины приложений,
- социальные сети

Утверждены Протоколом
заседания Экспертного совета
при ФАС России по развитию
конкуренции в области
информационных технологий
22 сентября 2021 г.

Риски и возможные недобросовестные практики	Принципы добросовестного поведения
<ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Манипулирование выдачей информации в собственных интересах, а также в интересах третьих лиц, то есть умышленное искажение информации, иные умышленные действия, побуждающие пользователей совершать действия, которые пользователь не имел намерение совершать.<input type="checkbox"/> Навязывание товаров, работ, услуг, не относящихся непосредственно к деятельности платформы.<input type="checkbox"/> Предоставление преимуществ собственным сервисам на связанных (смежных) товарных рынках.<input type="checkbox"/> Необоснованное ограничение самостоятельного поведения пользователей платформы.<input type="checkbox"/> Включение в договоры формулировок, допускающих неограниченное усмотрение, чрезмерно расширительное толкование платформой, отсутствие чётких и прозрачных правил рассмотрения обращений пользователей	<ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Принцип разумности, добросовестности и в пределах, установленных законодательством РФ и международных договоров<input type="checkbox"/> Не вправе необоснованно ограничивать создание, получение, распространение информации, ограничивать права пользователей, определять поведение пользователей.<input type="checkbox"/> Требования к пользователям должны быть едиными и обеспечивать достижение целей функционирования платформы, качество сервиса, безопасность функционирования платформы и безопасность и права пользователей

Принципы взаимодействия участников цифровых рынков

1

разумная открытость цифровых платформ

2

обеспечение прав пользователей платформы, в том числе путем рассмотрения их обращений и предоставление им полных ответов

3

нейтральность отношения к различным сторонам рынка (включая конкурентов)

4

обеспечение самостоятельности пользователей платформ при взаимодействии с ней

5

недопущение расширительных и двусмысленных формулировок в правилах работы цифровых платформ

Конкурентное законодательство меняется с учетом цифровизации ЭКОНОМИКИ

С учетом роста доли электронной коммерции необходимо защитить граждан от возможных злоупотреблений со стороны цифровых гигантов

ФАС России разработала «пятый антимонопольный пакет»

Он состоит из двух законопроектов:

Законопроект № 160280-8

- ❑ запрет на злоупотребление доминирующим положением на маркетплейсы и агрегаторы в ряде случаев, устанавливают условие для антимонопольного контроля за сделками экономической концентрации (если сумма сделки превышает 7 млрд рублей)

Законопроект № 160278-8

- ❑ вводят новое обстоятельство, отягчающее административную ответственность за картели – использование цифровых алгоритмов.

*В 2020 - 2021 годах
антимонопольным органом
принято 10 решений по делам
об антиконкурентных
соглашениях, где для целей
заключения и реализации
антиконкурентных соглашений
использовались программы для
электронных вычислительных
машин, в отношении 27
ответчиков.*

*В 2018 - 2019 годах принято 10
решений с аналогичными
обстоятельствами, связанными
с использованием программ для
электронных вычислительных
машин, в отношении 33
ответчиков*



Законопроект

№ 160280-8

О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции"
(в части совершенствования антимонопольного регулирования "цифровых" рынков)

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ^

Субъект права законодательной инициативы	Правительство Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по защите конкуренции
Комитеты-соисполнители	Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи
Отрасль законодательства	090.000.000 Хозяйственная деятельность
Тематический блок законопроектов	Экономическая политика
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по защите конкуренции
Предмет ведения	Ведение РФ
Срок представления поправок	17.02.2023

Принадлежность к примерной программе Включен в примерную программу решением Государственной Думы на февраль 2023 года

2

РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА ВО ВТОРОМ ЧТЕНИИ

Принятие ответственным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы

- 06.12.2022 ● предложить изменить срок представления поправок (Предлагаемый срок представления поправок 24.12.2022)
- 11.01.2023 ● предложить изменить срок представления поправок (Предлагаемый срок представления поправок 17.02.2023)
- Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, представленного ответственным комитетом**
- 12.12.2022 ● изменить срок представления поправок (24.12.2022)
- 19.12.2022 ● перенести рассмотрение законопроекта
- 16.01.2023 ● изменить срок представления поправок (17.02.2023)

Законопроектом предлагается:

- дополнить новой статьей 10¹, предусматривающей запрет монополистической деятельности лицами, использующими цифровые платформы
- вводится новое условие государственного контроля сделок экономической концентрации - если цена сделки превышает 7 миллиардов рублей
- вводится понятие «сетевой эффект» и антимонопольный орган должен устанавливать его наличие в ходе проверки
- право антимонопольного органа на привлечение экспертов в ходе рассмотрения таких дел



Законопроект

№ 160278-8

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении административной ответственности за нарушения, связанные с прова...

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные

Субъект права законодательной инициативы	Правительство Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по госу...
Комитеты-соисполнители	Комитет Государственной Думы по защ...
Отрасль законодательства	020.060.000 Административные правона...

Тематический блок

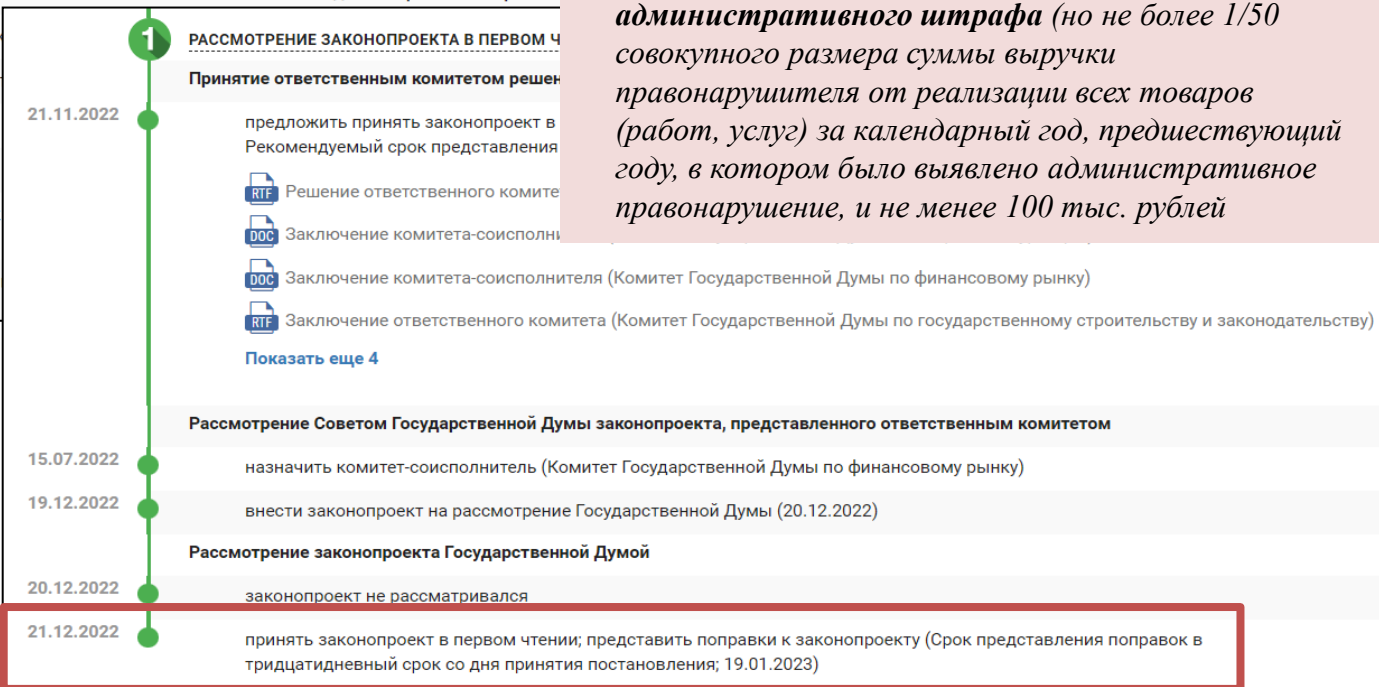
Профильный комитет

Предмет ведения

Вопрос ведения

Принадлежность к программе

Пакет документов



Законопроектом предлагается:

- ввести в качестве **дополнительногоотягчающего обстоятельства** при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, использование программы для электронно-вычислительных машин, позволяющей осуществлять принятие решений (совершение действий), направленных на исполнение такого соглашения, в автоматическом режиме (без участия человека)
- введение новой ч. 27-1 ст.19.5 КоАП РФ**, предусматривающей ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания ФАС в случае, если ранее лицо было привлечено к административной ответственности за невыполнение этого решения - **механизм удвоения ранее наложенного административного штрафа (но не более 1/50 совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, и не менее 100 тыс. рублей**